

Servicio: Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica
Ref: DPU/esn

Asunto: Informe sobre el anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja

1.- ANTECEDENTES.

La Constitución Española, que instituye en su artículo 1.1 a la igualdad como valor superior del ordenamiento jurídico, en su artículo 9.2, recuerda la obligación de los Poderes Públicos de garantizar la igualdad real y efectiva de los ciudadanos, para lo cual deberá remover todos los obstáculos que la impidan o dificulten. Entre los Derechos Fundamentales establecidos constitucionalmente, figura además un elenco íntimamente relacionado con la violencia de género, como; la dignidad de la persona (artículo 10), el derecho a la igualdad y a la no discriminación (artículo 14), el derecho a la vida y la integridad física y moral (artículo 15) o el derecho a la libertad y la seguridad (artículo 17).

En nuestra Comunidad Autónoma, el artículo 7.2 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja dispone que “Corresponde a los poderes públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el ámbito de sus competencias, promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integran sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social, así como la defensa y protección de los valores culturales del pueblo riojano”.

También, el artículo 1.3 del mismo recoge que “El Estatuto de Autonomía aspira a hacer realidad los principios de libertad, igualdad y justicia para todos los riojanos, en el marco de igualdad y solidaridad con las demás nacionalidades y regiones de España”

En el plano internacional encontramos el Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y la violencia doméstica (Convenio de Estambul), de 11 de mayo de 2011, que tras su ratificación por el Reino de España con fecha 18 de marzo de 2014, entró en vigor el 1 de agosto de ese mismo año. Es el primer instrumento de carácter vinculante en el ámbito europeo en materia de violencia contra la mujer y violencia doméstica y el tratado internacional de mayor alcance para hacer frente a esta grave violación de los derechos humanos. Responde a la necesidad ineludible de armonizar la legislación de los países miembros del Consejo de Europa, evitando un ámbito distinto de protección a las referidas víctimas de violencia de género en función de su país de residencia.

Hay que destacar, igualmente, la Directiva 2012/29/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, en la que se establecen normas mínimas sobre los derechos, el apoyo y la protección de las víctimas de delitos, y que sustituye la Decisión marco 2001/220/JAI del Consejo, que fue incorporada al ordenamiento jurídico español mediante la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En la normativa nacional, ha sido especialmente relevantes la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, modificada por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley 26/2015, de 28 de julio, que extiende a las hijas e hijos de mujeres víctimas la consideración de víctimas de violencia de género, y les otorga la misma protección que a sus madres; y por último, la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito, que aglutina en un solo texto legislativo el catálogo del derecho de las víctimas.

A nivel autonómico, la Ley 3/2011 de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja, considera como “violencia” exclusivamente aquella que es ejercida sobre la mujer, en el ámbito intrafamiliar, y en el entorno escolar. Cabe destacar que dicha Ley presenta múltiples carencias, así, no contempla todas las formas existentes de violencia de género, ya sea dentro o fuera de la pareja, ni contiene la perspectiva de género, mezclando diferentes tipos de violencia, y obviando el carácter de especificidad que se debe abordar la violencia de género.

2. JUSTIFICACIÓN.

En La Rioja no existía hasta ahora, como en otras Comunidades Autónomas, una Ley concreta que articulara los esfuerzos de las instituciones riojanas frente a la violencia de género. La creciente sensibilización de nuestra sociedad riojana son justificación más que suficiente para la elaboración de una normativa autonómica específica sobre violencia de género.

La experiencia adquirida estos años con la aplicación general de Ley 3/2011 de 1 de marzo de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja ha puesto en evidencia la necesidad de una nueva normativa que se adapte al contexto actual y profundice en las políticas de igualdad y de erradicación de la violencia de género en nuestra sociedad, desde un enfoque feminista, transversal e interseccional.

Son necesarias una serie de medidas novedosas, adecuadas y eficaces, tendentes a actuar contra la referida violencia en sus más variadas manifestaciones. Dichas medidas se articulan en la presente Ley, que manifiesta el compromiso de la sociedad riojana con la erradicación de la violencia de género y trata de materializar todas las medidas del Pacto de Estado contra la Violencia de Género.

3.- CONTENIDO.

3.1- Objetivo de la norma

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El objetivo de esta propuesta va dirigido a adoptar medidas para erradicar la violencia de género, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, mediante actuaciones de prevención, detección y protección integral de las víctimas.

Como objetivos concretos figuran la adopción de medidas integrales para:

- La detección, prevención, formación y sensibilización.
- La protección, atención integral y reparación del daño de las mujeres víctimas de violencia de género y sus hijas o hijos menores.
- La investigación, recogida de información y evaluación a través de planes estratégicos de igualdad.
- La responsabilidad institucional para erradicar la violencia de género.

3.2- Principales Novedades

Ampliar la regulación legislativa a todas las formas existentes de violencia de género, ya sea dentro o fuera de la pareja, y mejorar su protección social, añadiendo la perspectiva de género necesaria y especificando adecuadamente dicha violencia de género, independizándola de otros tipos de violencias. Es, por lo tanto, una normativa que amplía lo regulado en la Ley 3/2011 de 1 de marzo de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

3.2 Estructura

La Ley se compone de nueve títulos, dos disposiciones adicionales, una transitoria una derogatoria y dos finales.

En el título I, Disposiciones Generales, se contiene la principal novedad de esta normativa, que amplía el concepto de víctima de violencia de género. En este sentido, la disposición riojana resulta más ambiciosa que la estatal por cuanto que, además de a los menores, incluye a otros colectivos como son las personas mayores, las personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctima de la violencia de género, que sean víctimas de dicha situación. En cuanto a la acreditación de la situación de la violencia de género será imprescindible informe elaborado por profesionales de los servicios de atención específica, servicios sociales o sanitarios. El procedimiento a seguir para hacer efectivo lo establecido en el apartado anterior se determinará mediante protocolos de carácter obligatorio.

Dentro del concepto de violencia de género se incluye la precisión del homicidio o asesinato de menores cometido por el padre, o por el hombre con el que la madre mantiene o ha mantenido una relación afectiva de pareja, con o sin convivencia, con el fin de infligir a la madre un maltrato psicológico o emocional. Y,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

finalmente, encontramos una cláusula abierta que recoge las previsiones legislativas internacionales, estatales y autonómicas.

Es igualmente novedosa la precisión del amplio catálogo de las formas y manifestaciones de violencia, donde se profundiza en el concepto de violencia de género. Todo ello deriva de los postulados de las nuevas ciencias jurídico-sociales que exigen un enfoque integral e interdisciplinar en el tratamiento de la violencia de género. Se especifican en la presente Ley: la violencia física, psicológica, sexual, económica, ambiental, simbólica, institucional, violencia en la pareja o expareja, el feminicidio, las agresiones y abusos sexuales, el acoso sexual, el acoso por razón de sexo, la violencia contra los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la trata de mujeres y niñas, la explotación sexual, la mutilación genital femenina, el matrimonio precoz o forzado, las violencias originadas por la aplicación de tradiciones culturales, la violencia derivada de conflictos armados, la ciberviolencia, violencia vicaria, violencia que se ejerce a través de medios de comunicación o publicidad o cualquier otra forma de violencia social o patrimonial que lesione la dignidad, la integridad o la libertad de las víctimas.

En el título II: Prevención y sensibilización, se establecen medidas de investigación, prevención y sensibilización orientadas a fomentar un cambio de actitud en la sociedad favoreciendo la igualdad de mujeres y hombres, rompiendo estereotipos y comportamientos sexistas o discriminatorios hacia la mujer que fomentan y favorecen la violencia de género.

El título III se refiere a la detección y atención de la violencia contra las mujeres, la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja desarrollará las acciones necesarias para detectar e identificar situaciones de riesgo o existencia de violencia contra las mujeres. Para ello elaborará, en colaboración con las entidades locales de su ámbito territorial, protocolos específicos de detección, actuación y derivación.

En el título IV se contienen los recursos específicos de atención y recuperación. La presente Ley trata de garantizar la asistencia social integral de las víctimas de violencia de género a todos los niveles, materializando los compromisos del Pacto de Estado contra la Violencia de Género responsabilidad de la Administración Autonómica.

El título V recoge una serie de medidas dedicadas al fomento de la inserción laboral, de la autonomía económica y el acceso a la vivienda.

En el título VI se alude a la asistencia jurídica y a al acceso a la justicia.

El título VII y el VIII se refieren respectivamente a la reparación y a la investigación y en el título IX se contienen unas garantías de aplicación de la Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

También, cabe destacar la disposición adicional primera sobre la obligatoriedad de los protocolos aprobados con anterioridad a esta Ley para todas las instituciones, personas y entidades públicas o privadas que los suscriban.

3.3- Impacto normativo y Tabla de Vigencias

De conformidad con el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, esta Ley se ha elaborado bajo los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia. En consecuencia, se dicta por razones de interés general, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico autonómico, nacional y de la Unión Europea, y contribuyendo a generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre.

De acuerdo a su disposición derogatoria, esta Ley supone la derogación de cuantas normas, de igual o inferior rango, se opongan a lo establecido en la presente Ley. En especial, quedan derogados los artículos 4 apartado a), 5 apartados c) d) f) h) i), 27.2, 28, 36, y 51 de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

En este sentido, se ha estudiado la compatibilidad con otras normativas estatales vigentes como la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, modificada por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley 26/2015, de 28 de julio; y, la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito.

Igualmente, el presente anteproyecto de Ley está adaptado a la normativa autonómica, especialmente a la Ley 7/2009, de 22 de diciembre de Servicios Sociales de La Rioja, y su normativa de desarrollo, y a la Ley 1/2006, de 28 de febrero de Protección de Menores en La Rioja, entre otras.

3.4- Memoria económica.

Se realizará un estudio económico de la norma de acuerdo con el artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el que se recogerán los costes económicos de las principales medidas previstas en esta ley.

Al tratarse la violencia de género de una política transversal, los costes de la misma están reflejados en los presupuestos de las diferentes direcciones generales que tienen como responsabilidad la prevención de la violencia de género y la asistencia a las víctimas de esta violencia. Dichos costes, en principio se estiman similares a los previstos actualmente en los Presupuestos de la Comunidad Autónoma de la Rioja puesto que en gran medida los programas, servicios o recursos establecidos en la ley corresponden con programas que ya están en funcionamiento o con compromisos adquiridos y por tanto se están

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

atendiendo con cargo a las dotaciones presupuestarias ordinarias de las distintas Consejerías de la Administración Pública Riojana.

Por otro lado, si bien es cierto que la norma amplía el concepto de violencia de género, considerando como tal un amplísimo catálogo de manifestaciones y formas de violencia recogidas en el artículo 4 del borrador, esta ampliación no implicará coste de personal adicional ya que estas diferentes formas de violencia ya están siendo contempladas en la actualidad dentro del marco asistencial de atención a las víctimas del delito.

Por tanto, en la elaboración de ese estudio económico se reflejará la totalidad de recursos y servicios que, desde el Gobierno de la Rioja, se destinan a la detección y atención a la violencia de género. En este sentido y para reflejar inicialmente la dimensión económica de este anteproyecto de ley se refleja a continuación el coste de las políticas ejecutadas en 2020 por la Dirección General de Justicia e Interior en este ámbito, coste que será completado con el de las restantes unidades directivas del Gobierno de la Rioja en el oportuno estudio económico que se elabore al efecto.

Gastos 2020 en violencia de género de la Dirección General de Justicia e Interior

PROYECTO	IMPORTE
Intervención integral con víctimas de violencia de Género	549.817,73 €
Atención a Menores expuestos a maltrato y/o abuso previa denuncia judicial	10.740 €
Red Vecinal de apoyo a las víctimas de violencia de género	40.000 €
Gestión de los Puntos de Encuentro Familiar en La Rioja para los casos de violencia de género	269.431,98 €
Prevención y actividades de sensibilización en violencia de género.	23.980,34€
Cursos de formación a profesionales	33.232,50 €
Gastos de mantenimiento del programa	7.313,25 €
TOTAL GASTOS D.G. JUSTICIA E INTERIOR EN 2020	934.515,80 €

3.5.- Impacto por razón de género,

El Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja produce un impacto evidente sobre múltiples ámbitos, destacando en este punto el impacto en materia de género.

La violencia de género hacia las mujeres es la principal manifestación de las desigualdades de género , por tanto esta ley supone un gran avance pues viene a corregir las carencias que la Ley 3/2011 de 1 de marzo, de prevención , protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja tenía en esta materia y propone una norma que se adapte al contexto actual y que establece medidas específicas de intervención que actúen sobre las barreras sociales que dificulten la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, luchando contra todos los tipos de formas de violencia ejercida contra las mujeres .

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 6 / 92

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La valoración del impacto de género de esta norma es positiva porque la norma contribuye al desarrollo de las políticas de igualdad y a equilibrar las relaciones de género.

También produce un impacto positivo sobre la infancia, la adolescencia y las personas con discapacidad. Los avances legislativos introducidos por el Anteproyecto se centran, entre otras cosas, en brindar a los colectivos referenciados una mayor protección ante entornos y situaciones de violencia de género hostiles para ellos reconociendo expresamente por ejemplo el fenómeno de la violencia vicaria.

En primer lugar, cabe destacar que la citada normativa sitúa a los niños, niñas y adolescentes en el lugar que les corresponde como víctimas de la violencia de género. Además, con las disposiciones del presente Anteproyecto se trata de paliar el impacto de los roles y estereotipos de género en la violencia que sufren estos colectivos.

Por una parte, se incluyen cuestiones de importancia conceptual sobre la violencia de género, como la precisión del homicidio o asesinato de menores cometido por el padre, o por el hombre con el que la madre mantiene o ha mantenido una relación afectiva de pareja, con o sin convivencia, con el fin de infligir a la madre un maltrato psicológico o emocional.

Por otra parte, más allá del ámbito conceptual referenciado en el párrafo anterior, el Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja pretende producir una concienciación de los más jóvenes mediante campañas de sensibilización, actividades formativas dentro del colegio y la coeducación para lograr desde las etapas más tempranas de la vida la erradicación de la violencia de género y el fomento de un cambio de actitud en las bases de la sociedad favoreciendo la igualdad de mujeres y hombres desde edades incipientes, rompiendo estereotipos y comportamientos sexistas o discriminatorios hacia la mujer que fomentan y favorecen la violencia de género, y que pueden ser impuestos desde cortas edades.

No podemos olvidar la importancia de la difusión informativa que se hace a través de los medios audiovisuales y que directamente repercute sobre la infancia y la adolescencia. Por ello y en esta línea se establecen medidas para los medios de comunicación y en el ámbito de la publicidad, garantizando que estos no emitan en su programación y en sus anuncios imágenes o contenidos vejatorios relacionados con la imagen de las mujeres, o que abunden en los estereotipos y prejuicios que conforman el contexto de la violencia contra las mujeres.

Y, en segundo lugar, respecto a las mujeres y niñas con discapacidad, cabe destacar la vulnerabilidad de este colectivo debido al riesgo mayor de sufrir violencia de género, en concreto violencia sexual, debido a la existencia de unos niveles inferiores de desarrollo personal y social, así como una ignorancia generalizada en materia de sexualidad, lo que puede producir efectos traumáticos y psicológicos de carácter permanente en las mismas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

La nueva normativa trata de paliar la doble discriminación existente que deriva de que al hecho de ser mujeres se une el factor de la discapacidad. La intersección entre género y discapacidad añade barreras que redundan en una menor visibilidad y en menores oportunidades para un ejercicio pleno de sus derechos fundamentales. Es decir, existe una doble perspectiva de violencia de género y discapacidad ya que las construcciones sociales que propician la violencia de género, en este caso, confluyen con la discriminación histórica que sufren las personas con diversidad funcional.

De esta manera, el concepto de víctima de violencia de género del Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, además de los menores, incluye otros colectivos como son las personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guarda o custodia de la mujer víctima de la violencia de género y que convivan en el entorno violento.

La protección en este ámbito puede encontrarse concretamente a lo largo del nuevo texto normativo en diversos puntos donde podemos observar el reconocimiento de medidas específicas para la detección, intervención y apoyo de situaciones de violencia contra mujeres con discapacidad en cuanto al derecho de atención sanitaria y derecho de atención social integral. Respecto al derecho de información, las personas con discapacidad tienen garantizados los medios de apoyo necesarios para recibir la misma y se reconoce el derecho a intérprete. Y, por último, también cuentan con un derecho preferente en cuanto a la adjudicación de viviendas públicas.

4. Trámites.

4.1 Trámites iniciales.

El presente anteproyecto de ley fue incluido en el plan anual normativo para 2021, aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 29 de diciembre de 2020.

Con anterioridad, el 23 de noviembre de 2020 se reúne el Pleno de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, en cuya reunión se trató la presentación de la Estrategia Riojana contra la Violencia de Género, las acciones en el ámbito de sensibilización, normativo y prestacional, y, la constitución de la Comisión Técnica para la elaboración de la Ley de Violencia de Género de La Rioja

En dicha reunión, el Director General de Justicia e Interior, anunció el diseño de la Estrategia Riojana contra la Violencia de Género, la previsión de un borrador de la Ley de Violencia de Género de la Comunidad Autónoma de La Rioja y la creación de una Comisión Técnica para la elaboración de la citada norma.

El 11 de febrero de 2021 tiene lugar la Reunión de la Comisión Técnica de la Ley de Violencia de género de la Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En esta reunión se alude al estudio previo realizado de las leyes autonómicas más recientes y avanzadas en materia de violencia de género, surgiendo de ahí el primer borrador de la Ley para una sociedad libre en La Rioja, con el objeto de que en sucesivas fases se iniciara la tramitación legal al respecto. El borrador inicial fue traslado a las distintas Direcciones Generales que trabajan en su día a día con las víctimas de violencia de género con el objeto de que pudieran hacer sus aportaciones. En esta Reunión se explicó que las valoraciones técnicas realizadas desde las distintas Direcciones Generales serían incorporadas al texto del borrador de la Ley y aquellas que implicaran un nivel prestacional y de recursos se valorarían por el órgano competente.

El artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre y el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, prevé la realización del trámite de consulta pública, con carácter previo a la elaboración del proyecto de ley. Así, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, www.larioja.org se recaba la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma indicando los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, los objetivos de la norma, así como las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Este trámite ha sido realizado en el portal de transparencia del Gobierno de La Rioja desde el 4 al 24 de marzo de 2021, ambos inclusive, sin que se hayan realizado aportaciones durante este periodo.

Con fecha 11 de abril de 2021, el Consejero de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, como órgano competente, de acuerdo a lo previsto en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja y a instancia de la Dirección General de Justicia e Interior, dicta resolución por la que se inicia el procedimiento para la elaboración de un anteproyecto de ley contra la violencia de género de La Rioja.

Igualmente traslada se da traslado a esta Secretaría General Técnica de la memoria justificativa y el borrador del anteproyecto de ley.

La Secretaría General Técnica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, como órgano que tiene atribuidas las funciones de la coordinación normativa y la asistencia jurídica en la Consejería, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, lleva a cabo la tramitación del presente anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El expediente consta de memoria justificativa de la Dirección General de Justicia e Interior y del borrador inicial.

A la vista del borrador recibido, esta Secretaría General Técnica introduce las siguientes modificaciones en el texto:

- Se introduce la siguiente redacción al artículo 2.2.a) del borrador de anteproyecto de ley: “En particular, en los términos establecidos en la misma, será de aplicación: A las actuaciones de los poderes públicos a los que, en ejercicio de su actividad, le sean de aplicación las Leyes de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.
- Téngase en cuenta que el artículo 4.1.n) hace referencia a “La violencia vicaria, ejercida sobre los hijos e hijas, así como sobre las personas contempladas en las letras c) y d) del artículo 5.1 (...)”, sin embargo no existe el artículo 5.1.d). Se corrige ya que la remisión correcta es a las letras b y c del artículo 5.1.
- El concepto de violencia patrimonial se repite en el artículo 4.1.p) y 4.2.d). Como consecuencia de ello, se elimina el 4.2 d).
- La Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Pública regula en su Capítulo VI los “convenios”, eliminando la referencia que anteriormente se hacía a los convenios de colaboración. Por ello se propone la supresión de dicha referencia en el artículo 15.3.
- En el artículo 30, referente inicialmente solo al “concepto”, se añade la expresión “realidad social integral”.
- El artículo 31 tiene por rúbrica inicial los “principios rectores de la red de atención integral”. Sin embargo, parte de su contenido no se corresponde con dicha rúbrica. Así, por ejemplo, en su primer apartado se regula la “finalidad” de los centros y servicios que conforman la red de atención integral. Por otro lado, en su apartado 5, se regula el principio de “accesibilidad de la información y atención” En consecuencia, se cambia por reglas de actuación de la red de atención integral.
- Se da nueva redacción al artículo 46: “En los Presupuestos Generales anuales de la Comunidad Autónoma de La Rioja se habilitarán los créditos destinados a ayudas de emergencia, que darán cobertura a las convocatorias de ayudas anuales. La finalidad de estas ayudas será hacer frente de una manera inmediata a situaciones de emergencia social en que puedan encontrarse aquellas mujeres que, careciendo de medios económicos, hayan sido víctimas de una situación de violencia contra las mujeres o requieran dicha ayuda según el criterio profesional del personal que las atiende en los servicios sociales o equipos especializados”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

- El artículo 64.4 regula la composición del observatorio de violencia de género de La Rioja. Sin embargo, no se prevé la competencia para su nombramiento. Se incluyen estas cuestiones en la nueva redacción.
- La disposición derogatoria única prevé que se derogan varios artículos de la Ley 3/2001, 1 de marzo, de prevención y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja sin concretar que el ámbito material de dicha derogación se circunscribe a lo que afecte a la violencia de género.

Lo anterior puede dar lugar a problemas en la medida en que la Ley 3/2001, 1 de marzo regula tres modalidades de violencia, a saber: la ejercida sobre la mujer, la ejercida en el ámbito intrafamiliar y en el ámbito escolar (artículo 1), mientras que el borrador de anteproyecto objeto de análisis tiene por objeto la regulación de la violencia de género.

Así, si se procediera a la derogación de los artículos de la Ley 3/2011, de 1 de marzo mencionado en la disposición derogatoria única del borrador de anteproyecto, se estaría vaciando de contenido parte de la misma y no podría ser de aplicación tampoco para los supuestos de violencia en el ámbito intrafamiliar y en el ámbito escolar. En consecuencia, se modifica la redacción de la disposición derogatoria.

5.3. Diligencia de formación del expediente

Con fecha 11 de mayo de 2021 y a la vista de conformidad con el artículo 35 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación del expediente, esta Secretaría General Técnica dicta diligencia de formación del expediente.

5.4 Fase de información pública.

De conformidad con el artículo 37 de la Ley 4/2005, de 1 de junio de Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Administraciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas el anteproyecto de ley ha sido sometido al trámite de información pública mediante la publicación de la resolución nº 11/2021, de 11 de mayo, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, por la que se somete a información pública el anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja (B.O.R. nº 93, de 13 de mayo de 2021) durante 15 días hábiles hasta el 3 de junio de 2021. Transcurrido dicho plazo, a través del Portal de Transparencia, se recibieron las alegaciones de:

1.- Amnistía Internacional de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

- 2.- Comisiones Obreras de La Rioja.
- 3.- María Luisa Velasco Junquera (Psicóloga del Centro Asesor de la Mujer).
- 4.- M^a Victoria Gorriz Gómez (Abogada).

1) Amnistía Internacional de La Rioja

Alegación nº. 1

Solicita que se garantice expresamente que las medidas contempladas en la Ley son de aplicación a todas las mujeres, también a las que se encuentran en situación irregular, y expresa como ejemplo el artículo 35 del anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual:

“Artículo 35. Garantía de los derechos de las víctimas en situación administrativa irregular.

Las víctimas de violencias sexuales en situación administrativa irregular, de acuerdo con la legislación de extranjería, gozarán de los derechos reconocidos en esta ley orgánica en igualdad de condiciones con el resto de las víctimas.”

El anteproyecto de Ley ya garantiza que las medidas contempladas son de aplicación a las mujeres que se encuentran de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja, en las líneas del artículo 2.1:

“Las medidas contempladas en la Ley serán de aplicación:

- a) A todas las mujeres que tengan domicilio en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que se encuentren en situación de violencia de género.*
- b) A sus hijas e hijos menores y, en su caso, a otros convivientes que sean dependientes de la mujer víctima y sean también víctimas de dicha situación de violencia.*
- c) A las mujeres que se hallen de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando suceda la situación de violencia, sin perjuicio de las facultades que correspondan a otras Administraciones”.*

Por ello, la Dirección General de Justicia e Interior propone el rechazo de dicha alegación, por estimarse dicha adición innecesaria o superflua. A mayor abundamiento, dicha adición podría plantear problemas de competencia, por contradicción con normativa estatal en materia de extranjería, que contempla expresamente mecanismos para la regularización como el acceso a la autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales para mujeres víctimas de violencia de género (Art. 31 bis LO 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social).

Alegación nº. 2

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

Solicita la incorporación del carácter obligatorio de la formación en materia de violencia de género referida a las universidades, personal de las Administraciones Públicas, personal de Servicios Sociales y otros ámbitos, contenida en los artículos 14 a 16 del anteproyecto de Ley.

En cuanto a la formación en materia de violencia de género referida a las universidades, debe tenerse en cuenta la expresa referencia que hace el citado artículo 14 al: "ámbito de las respectivas competencias de la Comunidad Autónoma," ya que no en todos los casos la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja podrá garantizar la incorporación de la formación en esta materia de forma obligatoria por exceder de su ámbito competencial, establecido en el Estatuto de Autonomía de La Rioja. La competencia en materia de universidades corresponde al Estado y por tanto excede las competencias autonómicas mencionadas. Por lo que la Dirección General tanto, proponemos el rechazo de las alegaciones señaladas.

Alegación nº. 3

En relación a las campañas de información y sensibilización reguladas en los artículos 18 y 19 del anteproyecto de Ley, se solicita que se incorpore la necesidad de evaluar los resultados de las mismas.

A este respecto, debemos hacer referencia a diferentes artículos:

-El artículo 59.1, que establece:

1. El Gobierno de La Rioja realizará e impulsará estudios y trabajos de investigación sobre las causas, características, extensión y consecuencias de la violencia contra las mujeres en el medio rural y en el medio urbano, así como sobre la evaluación de la eficacia de las medidas aplicadas para su prevención y erradicación y los medios necesarios para su tratamiento. Dichos estudios y trabajos se dirigirán a profundizar en el conocimiento del grave problema social."

-El artículo 60.3 que determina:

"3. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará que las entidades gestoras de los servicios y recursos previstos en esta Ley realizan periódicamente encuestas de satisfacción a las mujeres que acceden a los mismos y que establezcan y recojan indicadores de evaluación de la intervención para lograr la autonomía y el empoderamiento de las mujeres. Los resultados de dichas encuestas se harán públicos y serán uno de los instrumentos para la evaluación de los servicios y recursos."

-Y, el artículo 64 del anteproyecto de Ley, que prevé la creación del Observatorio de Violencia de Género en La Rioja, como órgano colegiado adscrito a la Consejería con competencias en materia de Justicia. En

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

el apartado 2 del citado artículo se establece la relación de funciones que dicho órgano tiene encomendadas, estableciéndose en sus apartados b) y d) las siguientes:

“b) Aprobar la Estrategia Riojana contra la Violencia de Género y sus planes de actuación anual.

[...]

d) Evaluar la ejecución de la Estrategia Riojana de Violencia de Género, analizando los indicadores y estadísticas anuales y prestando sugerencias y propuestas de mejora.”

Asimismo, se debe referenciar el artículo 65 del anteproyecto de Ley, que prevé que el Gobierno de La Rioja, a través del Observatorio de Violencia de Género de La Rioja, remitirá al Parlamento de La Rioja, con carácter anual, un informe de seguimiento de la aplicación de la ley, en el que preceptivamente se contengan, entre otras informaciones, los datos sobre las medidas de prevención desarrolladas.

Como podemos observar, a lo largo del articulado de la Ley se hace referencia a la evaluación de los resultados. No obstante, se propone aceptar la alegación, incluyendo en los artículos 18 y 19 la referencia a los preceptos que hacen mención a la evaluación de los citados resultados, añadiendo el artículo 18.4 y el artículo 19.3, que quedarían redactados de la siguiente manera:

“Artículo 18. Campañas de sensibilización.

1. El Gobierno de La Rioja realizará periódicamente campañas institucionales de sensibilización para promover el rechazo hacia toda manifestación de violencia de género, prevenirla y avanzar en su eliminación, así como en la consecución de la efectiva igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

2. Las actuaciones de sensibilización tendrán como objetivo modificar los prejuicios, modelos y conductas con relación a las mujeres y a la violencia machista, mostrando su multidimensionalidad y enmarcándola en la desigual distribución de poder entre mujeres y hombres.

3. Se tendrán en cuenta las especiales condiciones de las mujeres residentes en el medio rural, con diversidad funcional, de minorías étnicas, las características de la población joven y adolescente, que constituirán el sector de población prioritario, y el desarrollo de las masculinidades alternativas.

4. La evaluación de las campañas institucionales de sensibilización se realizará conforme a lo establecido en los artículos 59.1, 60.3 y 64 de la presente ley.

Artículo 19. Campañas de información

1. Los poderes públicos realizarán campañas y acciones informativas con el fin de que las mujeres, especialmente mujeres del medio rural, migrantes, de etnia gitana, con diversidad funcional, en situación de exclusión, y, en general, para todos aquellos colectivos de mujeres especialmente vulnerables, o de ámbitos donde el nivel de desprotección pueda ser mayor, entre ellos el ámbito laboral, dispongan de la información suficiente sobre los derechos que les asisten y los recursos existentes.

2. Las actuaciones de información tendrán por objeto dar a conocer de forma veraz y accesible:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

- a) Los derechos de las mujeres que sufren situaciones de violencia de género descritas en la presente Ley y resto de legislación aplicable o que se hallan en riesgo de sufrirlas, así como los medios de identificación de dichas situaciones.
- b) Los deberes de la ciudadanía, del personal al servicio de las Administraciones Públicas y de agentes sociales ante el conocimiento o riesgo de concurrencia de situaciones de violencia en los ámbitos familiar, laboral, educativo, vecinal y social.
- c) Los servicios disponibles de asistencia, recuperación y reparación existentes.
3. La evaluación de las campañas y acciones informativas se realizará conforme a lo establecido en los artículos 59.1, 60.3 y 64 de la presente ley”.

Alegación nº. 4

Solicita que, en materia de reparación, regulada en el artículo 55 del anteproyecto de Ley, ésta se realice de acuerdo a estándares internacionales y para todas las víctimas, proponiendo la siguiente redacción del citado artículo:

“Artículo 55. Dimensión individual del derecho a la reparación.

La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará, de acuerdo a los estándares internacionales y a través de una reparación pronta y oportuna, que todas las víctimas que culminen el proceso de salida de la violencia:

a) Cuenten con la protección necesaria para evitar la repetición de los maltratos.”

El artículo 2 del anteproyecto de Ley establece el ámbito de aplicación de la Ley, definiendo en su apartado 1 el concepto de víctimas y haciendo referencia a “todas las mujeres [...]”. Por tanto, es procedente incluir la palabra “todas” en el artículo 55.

Asimismo, convendría omitir la palabra “maltratos”, o sustituirla por una expresión más adecuada, por ejemplo “la situación de violencia de género”, haciendo con ello referencia al concepto de la violencia de género definido en el artículo 3 del anteproyecto de Ley, en el que se pone de manifiesto que dentro del mismo no sólo tienen cabida los maltratos.

Por tanto, propone aceptar las alegaciones señaladas fundamentadas en los motivos expuestos con anterioridad, quedando redactado el artículo en los siguientes términos:

Artículo 55. Dimensión individual del derecho a la reparación.

La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará, de acuerdo a los estándares internacionales y a través de una reparación pronta y oportuna, que todas las víctimas puedan culminar el proceso de salida de la violencia:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 15 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

a) *Cuenten con la protección necesaria para evitar la repetición de la situación de violencia de género.*

Alegación nº. 5

Solicita incluir una disposición que garantice las previsiones económicas necesarias para el desarrollo de la Ley, y se propone incluir la siguiente modificación en el texto del anteproyecto:

“Disposición Transitoria Segunda.

Los presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja consignarán las previsiones económicas necesarias para el desarrollo de la presente Ley”.

Puesto que la Disposición Final Primera del anteproyecto de Ley faculta al Gobierno de La Rioja para dictar cuantas disposiciones sean necesarias para la aplicación, desarrollo y ejecución de la presente Ley, serán estas disposiciones de desarrollo y los presupuestos los que deben hacer referencia a las previsiones económicas que, en su caso fueren necesarias, estimándose innecesaria, por superflua dicha adición.

Por lo tanto, proponemos el rechazo de la alegación señalada.

Alegación nº. 6

Propone la creación de Centros de Crisis en las mismas líneas que hace el anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual, como servicios públicos interdisciplinares de atención permanente, que ofrecen asistencia en crisis para víctimas de violencias sexuales, sus familiares y personas del entorno. El artículo 34 del citado anteproyecto de Ley Orgánica, establece que los Centros de Crisis “bajo criterios de atención permanente y actuación urgente, proveerán apoyo y asistencia en situaciones de crisis para víctimas, familiares y personas del entorno. Estos centros incluyen el acompañamiento y la información telefónica y presencial las 24 horas del día todos los días del año”. Se recuerda que el plan para abrir en todas las provincias centros de crisis 24 horas para víctimas de violencia sexual ya está en marcha, financiado a través del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia de la Unión Europea.

A este respecto, el Título IV del anteproyecto de Ley, sobre recursos y servicios de atención y recuperación, ya hace referencia a la red de atención integral, estableciendo en la Sección I del Capítulo II los recursos generales de información y atención, entre los que se encuentran la línea telefónica de información y emergencia, regulada en el artículo 33; y la Red de Recursos para las víctimas de violencia de género, configura en el artículo 35 como el conjunto coordinado de centros, servicios y recursos para la atención, asistencia, protección, recuperación y reparación de las víctimas que sufren violencia de género en el ámbito territorial de La Rioja. Entre los recursos de esta red, encontramos servicio de asesoramiento

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

jurídico y de intervención psicológica y social, recursos de acogida –también para situaciones de emergencia- y grupos de apoyo.

Es por ello que el borrador ya contempla la implementación de los servicios que, caso de que efectivamente lleguen a implantarse, desarrollarán dichos futuros Centros de Crisis. El texto ya recoge un catálogo de recursos con carácter general, con la flexibilidad suficiente para servir de marco a su evolución futura. Por lo tanto, propone la Dirección General rechazar las alegaciones señaladas.

2) Comisiones Obreras de La Rioja

Alegación nº. 1

Solicita un desarrollo específico para combatir la violencia contra los derechos sexuales y reproductivos y, en especial, actuaciones que garanticen el derecho a decidir de las mujeres, ya que, a pesar de que el anteproyecto de Ley reconoce este tipo de violencia de género en el artículo 4 f) y recoge la actuación desde el ámbito sanitario en la detección y actuación ante casos de violencia de género en los artículos 24 a 27, no existen medidas específicas que garanticen el acceso a la interrupción voluntaria del embarazo, derecho reconocido en el ordenamiento jurídico pero obstaculizado en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El derecho reconocido en la Ley Orgánica 2/2010, de 3 de marzo, de salud sexual, reproductiva y de la interrupción voluntaria del embarazo, es completamente respetado en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Además, cabe mencionar que el objeto de la presente ley es la lucha contra la violencia de género, debiendo estarse, respecto a la interrupción voluntaria del embarazo, como hemos mencionado en el párrafo anterior, a la Ley Orgánica 2/2010, de 3 de marzo y la normativa de desarrollo de la misma, no siendo por tanto el presente proyecto de ley el más adecuado para contemplar unas medidas específicas que, a mayor abundamiento, tampoco se concretan en modo alguno en la alegación presentada.

Por lo tanto, propone la Dirección General rechazar la alegación señalada.

Alegación nº. 2

Con respecto a las unidades de información y atención a mujeres víctimas de cualquier tipo de violencia que se prevén en el artículo 36.1 b) del anteproyecto de Ley, se considera que el criterio de los 20.000 habitantes para su creación es excesivo, quedándose sin este recurso la gran proporción de los municipios riojanos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La mención al umbral de los 20.000 habitantes es coherente con lo previsto en el Art. 26.1.c de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local que establece para dichos municipios la existencia preceptiva de servicios de evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.

Por lo demás, lo anterior no es óbice para recordar que también en los municipios más pequeños de la Comunidad Autónoma, también se presta la correspondiente información y atención a mujeres víctimas de cualquier tipo de violencia en espacios públicos determinados, como por ejemplo los Ayuntamientos.

Por lo que, propone la Dirección General rechazar las alegaciones.

3) María Luisa Velasco Junquera (Psicóloga del Centro Asesor de la Mujer)

Alegación nº. 1

En relación con el artículo 4.2 b), solicita que la violencia psicológica y social sean considerados dos categorías distintas, con base en que constituyen entidades suficientes para ello.

Propone la Dirección General aceptar la alegación, ya que la separación de estas dos categorías, que tienen entidad suficiente, supone facilitar una mayor comprensión y agilidad para la ciudadanía en el manejo de la nueva Ley, evitando de esta manera que el apartado 4.2 b) sea especialmente denso y complejo.

Por ello, se propone una nueva redacción del presente apartado, separando estos dos tipos de violencia:

“b) Violencia psicológica: cualquier conducta, verbal o no verbal, como las amenazas, las coacciones, las descalificaciones, burlas, humillaciones o vejaciones, el control, la exigencia de sumisión, el acoso, la coerción o los insultos, que produzcan en la mujer algún tipo de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad.

c) Violencia social: aquella que opera por quienes carecen, en relación con la víctima, de cualquier vínculo afectivo, y entre los que se encuentran, en todo caso, las personas amparadas en cualquier relación distinta por las que se encuentra integrado el núcleo de su convivencia familiar, así como las personas que por su especial vulnerabilidad se encuentran sometidas a custodia o guarda en centros públicos o privados”.

4) M^a Victoria Gorriz Gómez (Abogada)

Alegación nº. 1

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 18 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

En relación con la Exposición de Motivos, solicita una conceptualización precisa y exacta de qué es violencia de género y qué se entiende por género, en este contexto legal. También, se transcribe el concepto de género contenido en la Guía práctica de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, aprobada por el grupo de Expertas y Expertos en violencia doméstica y de género del Consejo General del Poder Judicial.

Por una parte, debe aclararse que, la Ley de violencia de género de La Rioja sí define expresamente el concepto de violencia de género en el artículo 3. De hecho, la Exposición de Motivos no omite el concepto de violencia de género: “Dentro del concepto de violencia de género se incluye la precisión del homicidio o asesinato de menores cometido por el padre, o por el hombre con el que la madre mantiene o ha mantenido una relación afectiva de pareja, con o sin convivencia, con el fin de infligir a la madre un maltrato psicológico o emocional.”

Por otra parte, en cuanto al concepto de género propuesto en la alegación, éste viene recogido en una Guía práctica, actualizada en 2016, cuyo objetivo servir de ayuda al trabajo diario de los órganos judiciales con competencia en violencia sobre la mujer, unificando la forma de proceder en estos Juzgados para que el tratamiento y la protección de las víctimas sea igualitario en todo el territorio nacional. También, cabe mencionar que el concepto de género se encuentra ampliamente definido y desarrollado por el Proyecto de Ley de Igualdad presentado por el Gobierno de La Rioja, que fue abierto a la participación ciudadana hasta el 15 de junio de 2021.

En virtud de lo expuesto en los párrafos anteriores la Dirección General propone rechazar las alegaciones.

Alegación nº. 2

En relación con el artículo 1 solicita señalar expresamente que el sujeto activo de la violencia de género siempre será el varón y el pasivo la mujer y se propone una redacción alternativa del párrafo primero: “1. La presente Ley tiene como objeto actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se ejerce sobre éstas por el solo hecho de serlo se ejerce por los hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo (...).”

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar dicha alegación ya que al definir cada tipo de violencia (física, social, psicológica, sexual, económica, ambiental, simbólica o institucional), se encuentra implícito el hecho de que no es violencia de género únicamente la que se ejerce por los hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo, sino que también existen otros casos donde el tipo de violencia que se ejerce tiene un carácter institucional o se produce en el ámbito laboral (por ejemplo: no ascender a una mujer por cuestiones de incompatibilidad con su vida familiar). En este tipo de situaciones no se exige que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

la violencia venga exclusivamente ejercida por hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo o que exista o haya existido una relación de afectividad aun sin convivencia. En este sentido cabe recordar que el texto propuesto se caracteriza por recoger un concepto de violencia de género que trata de recoger todas sus formas y manifestaciones, superando la concepción de otras normativas autonómicas.

Alegación nº. 3

En relación con el artículo 3 solicita señalar expresamente que el sujeto activo de la violencia de género siempre será el varón y el pasivo la mujer y se propone una redacción alternativa del párrafo primero: “1. A los efectos de la presente Ley se entiende por violencia de género aquella que, como consecuencia de una cultura machista y como manifestación de la discriminación, la situación de desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres, se ejerce sobre éstas por el solo hecho de serlo se ejerce por los hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo y que se extiende como forma de violencia vicaria sobre las víctimas que se contemplan en la presente Ley.”

La Dirección General propone rechazar dicha alegación ya que al definir cada tipo de violencia (física, social, psicológica, sexual, económica, ambiental, simbólica o institucional), se encuentra implícito el hecho de que no es violencia de género únicamente la que se ejerce por los hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo, sino que también existen otros casos donde el tipo de violencia que se ejerce tiene un carácter institucional o se produce en el ámbito laboral (por ejemplo: no ascender a una mujer por cuestiones de incompatibilidad con su vida familiar). En este tipo de situaciones no se exige que la violencia venga exclusivamente ejercida por hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo o que exista o haya existido una relación de afectividad aun sin convivencia. En este sentido cabe reiterar que el texto propuesto se caracteriza por recoger un concepto de violencia de género que trata de recoger todas sus formas y manifestaciones, superando la concepción de otras normativas autonómicas.

5.5 Envío al Portal de Transparencia del Gobierno de La Rioja.

Elaborado el texto del anteproyecto y de conformidad con el artículo 9.c) de la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja, se enviará el presente anteproyecto al portal de transparencia del Gobierno de La Rioja, a efectos de su inclusión en el mismo.

5.6 Tramitación.

El texto ha sido sometido a los siguientes trámites:

5.6.1 Informe de la Comisión Institucional de La Rioja para la Coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

El 15 de julio de 2021, tuvo lugar la Reunión del Pleno de la Comisión Institucional de La Rioja para la Coordinación de Actuaciones de Sensibilización, Protección y Recuperación Integral de las Víctimas de Violencia, en la cual se presenta el *Anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja*. En tal reunión, el presidente de la Comisión Institucional, D. Pablo Rubio Medrano, hizo constar que el *Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja* había sido puesto a disposición de la sociedad civil, sometido a información pública y a disposición de los miembros de la Comisión Institucional de Violencia, con el objeto de que pudieran realizar sugerencias, aportaciones y consideraciones al texto en un plazo de diez días hábiles, remitiendo dicha información a la Dirección General de Justicia e Interior.

Tras dicha reunión, se recibieron las alegaciones de:

- Jorge González Fernández (Director del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses de La Rioja).
- Javier Marca Matute (Presidente del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja): realizó alegaciones de forma verbal.
- Colegio Oficial de Psicología de La Rioja.
- Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos.
- Eva Tobías Olarte (Primera Teniente de Alcalde y Concejala de Igualdad del Ayuntamiento de Logroño).

1) Jorge González Fernández (Director del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses de La Rioja)

Alegación nº. 1

Solicita que en el apartado segundo del artículo 40 del anteproyecto se haga referencia a los servicios médico-legales, quedando el citado precepto redactado de la siguiente manera:

“Artículo 40.

[...]

2. Estos servicios se prestarán a través de apoyo psicológico, social, orientación y acompañamiento jurídico. Se establecerá una coordinación con los servicios sanitarios, médico-legales y de intervención social con la finalidad de asegurar que el proceso de atención y búsqueda de justicia sea lo menos traumático posible para las mujeres.”

Dicha alegación supone una mejora técnica dentro de la propia materia, por tanto, se propone la **aceptación** de la misma.

Alegación nº. 2

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En relación con el artículo 51, sobre la especialización del personal funcionario y laboral del ámbito judicial, se solicita la incorporación de un cuarto apartado en los términos de las siguientes líneas:

“Artículo 51.

La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, a propuesta de la Consejería competente en materia de Justicia:

[...]

4. Promoverá la formación inicial y continuada del personal adscrito al Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses de La Rioja en materia de atención y valoración integral de la violencia sobre la mujer”.

Al igual que la anterior, dicha alegación supone una mejora técnica dentro de la propia materia, por tanto, se propone la **aceptación** de la misma.

2) Javier Marca Matute (Presidente del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja)

Alegación nº. 1

En relación con la Exposición de Motivos, el artículo 2 y el artículo 5 se establece la necesidad de unificar por igual los colectivos incluidos en el concepto de víctima de violencia de género: además de a los menores, personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctimas de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación.

Se propone admitir esta alegación ya que es interesante en el ámbito de la presente ley la unificación de todos los colectivos que pueden verse afectados por la violencia de género, cuestión que otorga más coherencia, solidez y continuidad a la legislación presente.

Por tanto, los citados artículos quedarían redactados de la siguiente manera:

-Párrafo segundo, página 8, Exposición de Motivos:

“En el título I, Disposiciones Generales, se contiene la principal novedad de esta normativa, que amplía el concepto de víctima de violencia de género. En este sentido, la disposición riojana resulta más ambiciosa que la estatal por cuanto que, además de a los menores, incluye a otros colectivos como son las personas mayores, las personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctima de la violencia de género, que sean víctimas de dicha situación.”

-Artículo 2.1 apartado b):

“1. Las medidas contempladas en la presente Ley serán de aplicación:

(...)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 22 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

b) A sus hijas e hijos menores y, en su caso, a otros convivientes que sean personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctimas de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación."

-Artículo 5.1 apartado c):

"1. A efectos de la presente Ley, se considerarán víctimas de violencia de género y tendrán reconocidos los derechos de esta norma sin necesidad de interposición de denuncia, tanto si se trata de violencia física, psicológica, social, económica, patrimonial, sexual, violencia ambiental, violencia simbólica o violencia institucional:

(...)

c) Otras personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, que estén sujetas a la tutela o guarda y custodia de la mujer víctima de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación y que convivan en el entorno violento."

Alegación nº. 2

En relación con el artículo 64, se puntualiza que la composición del Observatorio de Violencia de La Rioja excluye a los sectores representados en la Comisión Institucional de Violencia al no constar la figura de los Jueces o el Secretario de Gobierno del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja.

Se propone la **aceptación** de dicha alegación al considerar necesaria la participación de un representante del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja en el Observatorio de Violencia de La Rioja, para que tanto el poder judicial como los Letrados de la Administración de Justicia de La Rioja, en atención a sus funciones de dirección técnico procesal de las oficinas judiciales, se encuentren incluidos y representados dentro de dicho Observatorio.

Por tanto, se añadiría el apartado 64.3 g):

"3. El Observatorio de Violencia de Género de la Rioja tendrá la siguiente composición:

(...)

g) Un vocal en representación del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja".

Alegación nº. 3

Respecto a la Disposición adicional primera, *Obligatoriedad de los protocolos aprobados con anterioridad a esta Ley*, en lo referente a los protocolos judiciales y su obligatoriedad de cumplimiento, es precisa la aprobación por el Consejo General del Poder Judicial y por lo tanto sugiere la sustitución del término obligatoriedad por vigencia.

Se propone la **admisión** de dicha alegación como mejora técnica. El término "vigencia", en el contexto de la interpretación de la Disposición Adicional Primera y de la Ley en su conjunto, resulta más adecuado que la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 23 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

palabra “obligatoriedad”, ya que en lo referente a los protocolos judiciales es precisa la aprobación por el del órgano de gobierno del poder judicial.

Por tanto, la rúbrica de la Disposición Adicional Primera quedaría redactada de la siguiente manera:

“Disposición adicional primera. Vigencia de los protocolos aprobados con anterioridad a esta Ley”.

3) Colegio Oficial de Psicología de La Rioja

Alegación nº. 1

En relación con el artículo 33, solicita que en el apartado en el que hablan de atención telefónica psicosocial, se separen esas dos atenciones o que especifiquen qué profesional va a realizarla ya que la atención psicológica es vital en estos casos y cuando no se especifica se suele olvidar la parte psicológica.

A este respecto, es evidente que la atención psicológica es la realizada por psicólogos. Ahora bien, la atención especializada puede tener tanto carácter psicológico como carácter social o combinar ambos aspectos. En municipios con pocos habitantes es difícil garantizar la atención psicológica especializada.

Por tanto, en dichos municipios, los trabajadores sociales van a ser los encargados de prestar soporte y ayuda a las mujeres víctimas de violencia de género en los procedimientos de decisión, y van a desempeñar la labor de acompañamiento. En este sentido se estima que los trabajadores sociales tienen preparación y conocimientos suficientes para realizar éstas tareas sin que los municipios más pequeños deban quedar desatendidos en éste aspecto por no contar con un psicólogo. Es por ello, que la Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de la alegación.

Alegación nº. 2

En relación con el artículo 38, solicita que en los casos de separación o divorcio por violencia de género se realice una valoración psicológica en la que se evalúe el riesgo de violencia vicaria para evitar el asesinato de menores para dañar a las mujeres. Las evaluaciones psicológicas en relación con las situaciones de violencia de género dependen de la normativa procesal, y son realizadas por los equipos psicosociales adscritos a los Juzgados y Tribunales, que en el caso de La Rioja se componen por un psicólogo y un trabajador social. Es decir, esta cuestión ya se encuentra regulada en otro tipo de normativa y obligar a la realización de una evaluación de este tipo supone exceder las competencias de la presente ley por invadir la competencia exclusiva del estado en materia procesal (Art. 149.1. 6ª CE). Por ello, la Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación.

4) Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos

Alegación nº. 1

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 24 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En relación con los artículos 1, 3.1 y 4b), se sugiere incluir la definición que da el Convenio de Estambul de la violencia de género en su artículo 3d: por “violencia contra las mujeres por razones de género” se entenderá toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada. Esta segunda parte facilita la aplicación de la ley sin necesidad de apreciar el dolo concreto.

Propone la Dirección General de Justicia e Interior **acceptare** la alegación por entender que se trata de una evidente mejora técnica que permite alinear la normativa autonómica con el instrumento de derecho internacional más avanzado en la materia.

Por tanto, los presentes artículos quedarían redactados de la siguiente manera:

-Artículo 1:

“1. La presente Ley tiene como objeto actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se entenderá toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, a través de la adopción de medidas integrales en orden a: (...)”

-Artículo 3.1:

“1. A los efectos de la presente Ley se entiende por violencia de género aquella que, como consecuencia de una cultura machista y como manifestación de la discriminación, la situación de desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres, toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada y que se extiende como forma de violencia vicaria sobre las víctimas que se contemplan en la presente Ley.”

-Artículo 4.1 b):

*“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:
(...)”*

b) El feminicidio, entendido como los homicidios o asesinatos de las mujeres porque son una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, motivados por una discriminación basada en el género. Se incluirán los homicidios o asesinatos cometidos en el ámbito de la pareja o expareja, así como otros crímenes que revelan que la base de la violencia es la discriminación por motivos de género, entendiendo por tales el infanticidio de niñas por estos motivos, el homicidio o asesinato vinculado a la violencia sexual y el homicidio o asesinato en el ámbito de la prostitución y la trata.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 25 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

Alegación nº. 2

En relación con el artículo 1. b) y 2: La protección, atención integral y reparación del daño de las mujeres víctimas de violencia de género y sus hijas e hijos menores. – Eliminaría “menores” del objeto, se puede luego limitar el catálogo de derechos, pero no del objeto de la ley

Se propone el **rechazo** de dicha alegación ya que quitar el término hijos e hijas menores y sustituirlo por hijos e hijas convivientes podría hacer en la práctica inviable y desnaturalizar determinados recursos y prestaciones que no están dimensionados para asistir también a personas mayores de edad con plena capacidad de obrar y que pueden mantener indefinidamente la situación de convivencia.

Alegación nº. 3

En relación con el concepto de la violencia de género, en el artículo 3.3. se sugiere modificar el término “homicidio o asesinato” por violencia, y sería conveniente extenderla a cualquier persona allegada a la víctima siempre que se ejerza con el fin de infligir a la madre un maltrato psicológico o emocional.

Se propone la **aceptación parcial** de dicha alegación.

Por una parte, para hacer daño a su mujer, el hombre maltratador además de perpetrar un homicidio puede incurrir en otra serie de tipos penales, como, por ejemplo; lesiones, amenazas o coacciones contra los hijos e hijas. Por tanto, es procedente cambiar los términos “homicidio o asesinato” por violencia y aceptar este punto.

Por otra parte, se propone ampliar el ámbito personal de la ley añadiendo a cualquier persona próxima a la víctima, dada la multitud de situaciones que pueden darse. El Código Penal recoge diferentes delitos como el de homicidio, lesiones, coacciones o amenazas aplicables a estas personas externas a la relación de violencia de género, ya que por mucho que se impliquen en que la víctima rehaga su vida o exista buena voluntad de parte de los mencionados allegados, no por esto se les puede incluir de forma indeterminada o genérica dentro de la ley, debiendo remitirnos a la cobertura legal proporcionada por el Código Penal a través de mecanismo como la circunstancia mixta de parentesco. En este sentido se estima que proteger a terceros diferentes de las personas mencionadas en el artículo 3 del anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja podría sobrepasar objeto y finalidad con exceso competencial por parte de la Comunidad Autónoma. Por ello, se propone rechazar este punto.

Por tanto, el artículo 3.3 quedaría redactado de la siguiente manera:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 26 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

“3. También se incluye en el concepto de violencia de género la violencia de menores cometida por el padre, o por el hombre con el que la madre mantiene o ha mantenido una relación afectiva de pareja, con o sin convivencia, con el fin de infligir a la madre un maltrato psicológico o emocional.”

Alegación nº. 4

En relación con las manifestaciones y formas de la violencia de género, en el artículo 4.1.a) sólo se entenderá por relación de afectividad aquella en la que la mujer tiene catorce o más años. – es muy alta, los adolescentes empiezan a mantener relaciones a edades más tempranas.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación. Otras legislaciones autonómicas establecen también ese límite, que se toma como referencia para determinar la posible responsabilidad penal en la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores. Sin perjuicio de que las relaciones afectivas entre adolescentes y los comportamientos constitutivos de violencia de género pueden comenzar muy pronto se estima que a nivel legal no puede calificarse como una auténtica relación afectiva la mantenida con una niña de 13 o menos años que, a otros efectos mantiene su condición de inimputable por razón de su edad.

Alegación nº. 5

En relación con el artículo 4.1.c), se sugiere modificar “agresiones y abusos sexuales” por violencias sexuales, entendiendo como tal los actos contra la libertad sexual, en línea con el título del código penal que agrupa todos los delitos en este ámbito, más allá de la agresión y el abuso, y cuya modificación se prevé.

Propone la Dirección General de Justicia e Interior **aceptar esta** alegación, ya que el artículo 178 de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, define las agresiones sexuales como un atentado contra la libertad sexual de otra persona. Por tanto, la modificación del artículo 4.1 c) es procedente en la línea y para seguir una coherencia respecto al Código Penal, que ya establece tal definición.

Por tanto, el artículo 4.1 c) quedaría redactado de la siguiente manera:

“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

(...)

c) Las violencias sexuales, entendiendo como tal los actos contra la libertad sexual.”

Alegación nº. 6

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 27 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

En relación con el artículo 4.1.f), se propone incluir violencia obstétrica (está reconocido por la OMS y ha habido varias sentencias del TEDH al respecto).

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar** esta alegación, ya que, si bien es cierto que la Organización Mundial de la Salud se pronuncia respecto a prácticas como el parto inducido determinando que *“no se dispone de evidencia suficiente para recomendar la inducción del trabajo de parto para embarazos sin complicaciones antes de las 41 semanas de gestación”*, y el Ministerio de Sanidad desaconseja algunas prácticas, el artículo 4.1.f) es lo suficientemente amplio para contemplar diferentes situaciones que puedan darse, sin necesidad de especificar maniobras o prácticas concretas. Por lo demás, si surge algún tipo de problema respecto al parto o a diferentes intervenciones, se contemplan diversos tipos penales en la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, en relación a imprudencias graves, menos graves y negligencia profesional (como el artículo 142) y el delito de lesiones al feto (artículo 157), que entendemos otorgan suficiente cobertura legal.

Alegación nº. 7

En relación con el artículo 4.1.g), la definición que se da de trata es más restrictiva que el artículo 177 bis del Código Penal. Se propone incluir *“abusando de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera”*.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta alegación, como mejora técnica. El artículo 4.1.g) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja establece que: “La trata de mujeres y niñas, conceptuada como la captación, transporte, traslado, acogimiento o recepción de mujeres, incluido el intercambio o la transferencia de control sobre estas personas, por medio de amenazas o uso de la fuerza u otras formas de coacción, el rapto, el fraude, el engaño, el abuso de poder o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios con la finalidad de explotación sexual, laboral, matrimonio servil y cualquier otra que pudiera estar relacionada con esta tipología de vulneración de los derechos humanos.”

Es procedente incluir lo indicado en el primer párrafo, en la línea seguida por nuestro ordenamiento jurídico penal, ya que el artículo 177 bis 1 de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, determina que: “Será castigado con la pena de cinco a ocho años de prisión como reo de trata de seres humanos el que, sea en territorio español, sea desde España, en tránsito o con destino a ella, empleando violencia, intimidación o engaño, o abusando de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera, o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios para lograr el consentimiento de la persona que poseyera el control sobre la víctima, la captare, transportare, trasladare, acogiere, o recibiere, incluido el intercambio o transferencia de control sobre esas personas, con cualquiera de las finalidades siguientes (...)”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 28 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Por tanto, el artículo 4.1 g) quedaría redactado de la siguiente manera:

“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

(...)

g) La trata de mujeres y niñas, conceptuada como la captación, transporte, traslado, acogimiento o recepción de mujeres, incluido el intercambio o la transferencia de control sobre estas personas, por medio de amenazas o uso de la fuerza u otras formas de coacción, el rapto, el fraude, el engaño, el abuso de poder, abuso de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera, o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios con la finalidad de explotación sexual, laboral, matrimonio servil y cualquier otra que pudiera estar relacionada con esta tipología de vulneración de los derechos humanos.”

Alegación nº. 8

En relación con el artículo 4.1.h) se recoge como manifestación de violencia de género: La explotación sexual de mujeres y niñas, ~~mediante la utilización de violencia, intimidación, engaño o abuso de una situación de superioridad o de vulnerabilidad de la víctima,~~ aun con el consentimiento de la misma, en el ejercicio de la prostitución, la servidumbre sexual u otros tipos de servicios sexuales, incluidos actos pornográficos o la producción de material pornográfico. (suprimiría ese trozo, eso se incluyó en el Código Penal por el Gobierno del PP y ha dado lugar a una impunidad tremenda)

La Dirección General de Justicia e Interior propone la **aceptación parcial** de dicha alegación, incluyendo una remisión expresa a la normativa aplicable en la materia, de forma que quede garantizada la aplicación en atención a la evolución normativa. El artículo quedaría redactado en los siguientes términos:

“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

(...)

h) La explotación sexual de mujeres y niñas, incluido el ejercicio de la prostitución, la servidumbre sexual u otros tipos de servicios sexuales, actos pornográficos o la producción de material pornográfico en los términos y condiciones previstos en la normativa vigente.”

Alegación nº. 9

En relación al artículo 4.1.k), se propone incluir pruebas de virginidad.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta alegación. El artículo 4.1.k) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja, establece como manifestaciones de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 29 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

violencia de género: “Las violencias originadas por la aplicación de tradiciones culturales que atenten contra los derechos de las mujeres, tales como crímenes por honor, crímenes por la dote, ejecuciones extrajudiciales, ejecuciones o castigos por adulterio o violaciones por honor o cualesquiera otras prácticas culturales atentatorias contra la dignidad o intimidad de las mujeres.” Incluir las pruebas de virginidad supone precisar más dentro de la materia y de las cuestiones mencionadas por el apartado. Las pruebas o test de virginidad son controvertidas ya que no son científicas y suponen una potencial forma de abuso que no puede ser tolerada y que de adapta a la perfección a las manifestaciones de violencia de género del artículo 4.1 del citado Anteproyecto.

El artículo quedaría redactado en los siguientes términos:

“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

(...)

k) Las violencias originadas por la aplicación de tradiciones culturales que atenten contra los derechos de las mujeres, tales como crímenes por honor, crímenes por la dote, ejecuciones extrajudiciales, ejecuciones o castigos por adulterio o violaciones por honor, pruebas de virginidad o cualesquiera otras prácticas culturales atentatorias contra la dignidad o intimidad de las mujeres”.

Alegación nº. 10

En relación con el artículo 4.1.m, incluiría niñas – es una forma de violencia frecuente entre adolescentes.

Se propone la **aceptación** de dicha alegación. El artículo 4.1.m) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja, establece como manifestaciones de violencia de género: “La ciberviolencia contra las mujeres entendiendo por tal cualquiera forma de violencia de género en la que se utilizan las redes sociales y las tecnologías de la información como medio para ejercer daño o dominio, como ciberacoso, ciberamenazas, ciberdifamación, la pornografía no consentida, los insultos y el acoso por motivos de género, la extorsión sexual, la difusión de imágenes, videos de la víctima o las amenazas de violación y de muerte.” Aunque el concepto “mujeres” del apartado engloba también a las niñas, se puede añadir dicha palabra como forma de que el apartado 4.1m) sea aún más preciso y específico, y para dotarle de más forma y contenido.

El artículo quedaría redactado en los siguientes términos:

“1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

(...)

m) La ciberviolencia contra las mujeres y niñas entendiendo por tal cualquiera forma de violencia de género en la que se utilizan las redes sociales y las tecnologías de la información como medio para

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 30 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico			
2				

ejercer daño o dominio, como ciberacoso, ciberamenazas, ciberdifamación, la pornografía no consentida, los insultos y el acoso por motivos de género, la extorsión sexual, la difusión de imágenes, vídeos de la víctima o las amenazas de violación y de muerte”.

Alegación nº. 11

En relación al artículo 4.1. o): se propone incluir la publicidad de lugares en los que se ejerce la prostitución (aunque no tenga sanción, iría en consonancia con el texto de la PNL aprobada en el Parlamento relativa a la publicidad de la prostitución).

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación. El artículo 4.1.o) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja, establece como manifestaciones de violencia de género: *“La violencia que se ejerce a través de medios de comunicación o publicidad, que fomenta o incentive la discriminación por razón de sexo o utilice la imagen de la mujer con carácter vejatorio o discriminatorio o incorporando mensajes que la promuevan.”* Añadir dicha precisión podría entrar en conflicto con la normativa aplicable en materia de publicidad, excediendo la competencia autonómica, al introducir *ex novo* prohibiciones o limitaciones a los medios de comunicación y calificar como violencia de género publicaciones o anuncios legalmente permitidos en la normativa vigente.

Alegación nº. 12

En relación al artículo 4. 2. b), *“que produzcan en la mujer algún tipo de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad”*. Sugiere modificarlo por *“Susceptibles de producir objetivamente una situación de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad.”*

Se propone **aceptar esta** alegación. El artículo 4.2.b) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja, establece como formas de violencia de género: *“Violencia psicológica y social: cualquier conducta, verbal o no verbal, como las amenazas, las coacciones, las descalificaciones, burlas, humillaciones o vejaciones, el control, la exigencia de sumisión, el acoso, la coerción o los insultos, que produzcan en la mujer algún tipo de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad.”* Añadir dicha precisión supone dotar de mayor cobertura legal al apartado, estableciendo una precisión que dota de más forma y contenido y que se adapta perfectamente a las formas de violencia de género recogidas en el Anteproyecto, en concreto en el artículo 4.2 b). Además, la expresión *“susceptibles de producir objetivamente”* es más adecuada para el citado apartado ya que se ajusta más a la realidad de las mujeres víctimas de violencia de género. No todas las personas tienen la misma sensibilidad, pero no por ello podemos tolerar conductas que se ejerzan con fines vejatorios.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 31 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El artículo queda redactado en los siguientes términos:

*“2. A los efectos de esta Ley, las formas de violencia ejercida hacia las mujeres son las siguientes:
(...)*

b) Violencia psicológica: cualquier conducta, verbal o no verbal, como las amenazas, las coacciones, las descalificaciones, burlas, humillaciones o vejaciones, el control, la exigencia de sumisión, el acoso, la coerción o los insultos, susceptibles de producir objetivamente una situación de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad.”

Alegación nº. 13

En relación con las formas de violencia de género, respecto al artículo 4.2. d): *“Violencia sexual: cualquier acto de naturaleza sexual no consentido, ~~en el que medie violencia, intimidación, prevalencia o manipulación emocional,~~ incluida la exhibición, la observación y la imposición de relaciones sexuales”*. En esta definición falta la explotación sexual, y la trata, los abusos sexuales o la extorsión con pornografía. Todas estas conductas aparecen en los apartados previos, pero con la redacción de este artículo se está limitando a agresiones sexuales, contradiciendo los apartados anteriores. De hecho, se está limitando con una aplicación más restrictiva incluso que la del tribunal supremo. Se prevé además la modificación próxima de los arts. 178 y siguientes del CP por lo que no tiene sentido, a nivel autonómico, limitar el concepto. Por todo ello os sugiero dejar la definición de violencia sexual de acuerdo a la que aparece en el artículo 36 del Convenio de Estambul.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar, como mejora técnica a la vista del anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual.

El artículo quedaría redactado en los siguientes términos:

“Violencia sexual: cualquier acto de naturaleza sexual no consentido, incluida la exhibición, la observación y la imposición de relaciones sexuales, la explotación sexual, la trata, los abusos sexuales o la extorsión con pornografía”.

Alegación nº. 14

En relación al concepto de víctima de violencia de género, en cuanto al artículo 5.1 b) hijos e hijas menores, se sugiere añadir “o convivientes”

La Dirección General de Justicia e Interior propone la **aceptación parcial** de dicha alegación. El artículo 5.1 b) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja establece como víctimas de violencia

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 32 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

de género a “*las hijas e hijos menores o convivientes menores de edad que sufran la violencia a la que está sometida su madre*” al estimar que puede ampliarse la protección a otros menores que circunstancialmente puedan convivir con la víctima y ser merecedores de protección.

El artículo 5.1 b) quedaría redactado en los siguientes términos:

“b) Las hijas e hijos menores o convivientes menores de edad que sufran la violencia a la que está sometida su madre.”

Alegación nº. 15

En relación con la acreditación del concepto de víctima de violencia de género, en cuanto al artículo 5.2.a) se sugiere añadir organismos: Certificado acreditativo dictado por cualquiera de las direcciones generales con competencias en servicios de atención específica especializada en materia de violencia sobre la mujer, los servicios sociales, los servicios especializados, o los servicios de acogida destinados a víctimas de violencia de género de la Administración Pública competente.

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación ya que el artículo 5.2 del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja es claro a la hora de establecer los medios para la acreditación de las situaciones de violencia de género. En cuanto al certificado acreditativo únicamente tienen la potestad de emitir este certificado las direcciones generales con competencias en servicios de atención específica especializada en materia de violencia sobre la mujer y no el resto de organismos mencionados, conforme a la legislación autonómica.

Alegación nº. 16

En relación con el objetivo y ámbito de las medidas de prevención, en el artículo 6.1. se sugiere mencionar también los Roles sexistas (es el término en auge ahora mismo, también aparece en el Pacto de Estado).

Se propone la **aceptación** de dicha alegación. El artículo 6.1 del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja establece que “*Las medidas de prevención irán encaminadas a promover cambios en los comportamientos socioculturales con vistas a erradicar los prejuicios, costumbres, tradiciones y cualquier otra práctica basada en la idea de la inferioridad de las mujeres, o en un papel estereotipado de las mujeres y los hombres, así como a lograr el empoderamiento de las mujeres desde niñas, a través de la educación formal y no formal*”. El término “*roles sexistas*” da más precisión, forma y contenido al citado artículo y viene a completar el mismo, sin alterar el objetivo de las medidas de prevención y siguiendo la línea marcada por el pacto de Estado.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 33 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

El artículo 6.1 quedaría redactado en los siguientes términos:

“1. Las medidas de prevención irán encaminadas a promover cambios en los comportamientos socioculturales con vistas a erradicar los prejuicios, costumbres, tradiciones, roles sexistas y cualquier otra práctica basada en la idea de la inferioridad de las mujeres, o en un papel estereotipado de las mujeres y los hombres, así como a lograr el empoderamiento de las mujeres desde niñas, a través de la educación formal y no formal.”

Alegación nº. 17

En relación con el objetivo y ámbito de las medidas de prevención, en el artículo 6. 3 se establece que de manera específica se fomentarán nuevas masculinidades igualitarias respetuosas con las mujeres y que asuman el reparto equitativo en las tareas de cuidado. Se sugiere añadir: Especialmente en la juventud se fomentarán modelos que eviten la masculinidad basada en el disciplinamiento físico y emocional y en las culturas del riesgo y la violencia que promueven las conductas antisociales.

Se propone la **aceptación** de dicha alegación. La adición mencionada en el párrafo anterior da más precisión, forma y contenido al citado artículo y viene a completar el mismo, sin alterar el objetivo de las medidas de prevención.

El artículo 6.3 quedaría redactado en los siguientes términos:

“3. De manera específica se fomentarán nuevas masculinidades igualitarias, respetuosas con las mujeres y que asuman el reparto equitativo en las tareas de cuidado. Especialmente en la juventud se fomentarán modelos que eviten la masculinidad basada en el disciplinamiento físico y emocional y en las culturas del riesgo y la violencia que promueven las conductas antisociales.”

Alegación nº. 18

En relación con el objetivo y ámbito de las medidas de prevención, en el artículo 6.4 se eliminaría la mención a los convenios, el término “medidas” engloba todo. O también se puede poner “medidas y acciones/actuaciones, etc”. Poner la palabra “convenios” puede generar exigencias futuras que en contra del criterio de la administración.

Se propone la **aceptación** de dicha alegación y la siguiente nueva redacción del artículo 6.4:

“4. Desde los diferentes departamentos del Gobierno de La Rioja se impulsarán medidas que fomenten la igualdad y prevención de la violencia de género de manera transversal en el conjunto de sus actuaciones.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 34 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Alegación nº. 19

En relación con las medidas de prevención en el ámbito educativo incluiría una mención a las formas de violencia de género entre la población adolescente, especialmente a través del uso de las nuevas tecnologías a través de las que se realiza la ciberviolencia y la importancia de abordar los medios audiovisuales.

Se propone **aceptar** dicha alegación ya que incluye nuevas formas de violencia de género muy extendidas entre los jóvenes y por tanto se considera que la alegación realizada completa el contenido de la norma. Se propone la siguiente nueva redacción del artículo 7.1:

“Artículo 7. Medidas de prevención en el ámbito educativo.

1. Con la finalidad de prevenir la violencia de género, la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dentro de sus competencias:

- a) Integrará en los currículos de los distintos niveles educativos los contenidos pertinentes para lograr la formación en el respeto a los derechos humanos y en la igualdad entre mujeres y hombres.*
- b) Promoverá la igual valoración de la experiencia, las aptitudes y la aportación social y cultural de las mujeres y de los hombres, sin estereotipos ni actitudes discriminatorias.*
- c) Desarrollará medidas educativas que contrarresten los estereotipos sobre los que se construyen las relaciones entre mujeres y hombres basadas en la sumisión, el control y la violencia.*
- d) Elaborará protocolos para identificar y dar respuesta a la violencia contra las mujeres entre adolescentes y jóvenes en el medio educativo, especialmente a través del uso de las nuevas tecnologías y los medios audiovisuales.*
- e) Desarrollará la asignatura de educación afectivo-sexual y prevención de la violencia de género en todos los niveles educativos y diseñará un plan de coeducación de desarrollo obligado en cada centro”.*

Alegación nº. 20

En relación a la coeducación regulada en el artículo 8 se propone:

- Modificar el apartado 1 sustituyendo diligencia en la detección de agresiones de género por de violencias de género.
- Modificar el apartado 3 añadiendo “empatía”: Tendrá particular consideración el desarrollo de la autoestima en el alumnado, así como de la capacidad de iniciativa y de la sensibilidad, la empatía y la afectividad en las alumnas y alumnos.
- Modificar el apartado 4, ya que refiere que se dará información a la familia en todos los casos y que las medidas las adoptará la Consejería de Educación. Es necesario modificar la redacción ya que algunas violencias descritas en la ley son hechos delictivos llevados a cabo por la propia familia (mutilación genital, matrimonio forzado, violencia vicaria).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 35 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar las alegaciones realizadas al incluir una redacción más precisa y propone modificar el texto de este artículo, quedando con la siguiente redacción:

“Artículo 8. Coeducación.

- 1. La Inspección Técnica Educativa del Gobierno de La Rioja velará por la implementación de los principios de coeducación y prevención de la violencia de género, así como de la impartición de la asignatura mencionada en la letra e) del artículo 7.1, con supervisión de libros de texto y material educativo, así como del deber de diligencia en la detección de violencias de género, incluidas las sufridas por menores por razón de su identidad y diversidad afectivo-sexual.*
- 2. Con el mismo fin se revisarán los materiales educativos reglados y no reglados para garantizar la exclusión de contenidos e imágenes estereotipadas que puedan fomentar la violencia contra las mujeres o que contengan referencias o ideas que potencien la desigualdad entre mujeres y hombres.*
- 3. El Gobierno de La Rioja, a través de la Consejería competente en materia de Educación promoverá los valores de igualdad, respeto y tolerancia en el marco de la tutoría y orientación del alumnado, tanto a través de la función docente como por medio de los servicios especializados. Tendrá particular consideración el desarrollo de la autoestima en el alumnado, así como de la capacidad de iniciativa, la sensibilidad, la empatía y la afectividad en las alumnas y alumnos.*
- 4. Cuando se detecten casos de alumnas de centros educativos de la Comunidad Autónoma de La Rioja que sean víctimas de cualquier situación de violencia regulada por esta Ley, la Consejería competente en materia de Educación podrá intervenir y adoptar las medidas oportunas. Asimismo, deberá informar de inmediato y por escrito del catálogo de derechos, servicios de atención específica y otros recursos previstos en esta norma a la víctima y en su caso a su familia si en atención al tipo de violencia ejercida resultase necesario.”*

Alegación nº. 21

En relación al artículo 9, al hablar sobre la formación del profesorado y del personal socioeducativo no docente se utiliza el término “microviolencias”. Creo que es desacertado unir el término “micro” a “violencia”. Entiendo por el párrafo que más bien se refiere al término “micromachismos” de Luis Bonino, que hace referencia al caldo de cultivo de la violencia.

Por otro lado, se usa “denuncia de agresiones de género”. Debería ser “violencias” puesto que agresiones es más restrictivo y porque se entiende que hablamos de las que la ley regula previamente.

Se propone **aceptar** dichas alegaciones al considerar que las mismas mejoran el texto de la ley y se propone la siguiente nueva redacción del artículo 9:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 36 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

“Artículo 9. Formación del profesorado y del personal socioeducativo no docente.

El Gobierno de La Rioja garantizará que el personal que forma las plantillas de los centros educativos y que tiene contacto directo y trabaja con el alumnado, cuente con formación específica y permanente, relativa al sistema sexo/género y construcción cultural de la desigualdad y la violencia de género, incluidos los micromachismos, integrando igualmente tales contenidos en los procesos de acceso a la labor docente y a la inspección educativa, y potenciando la función de los centros educativos y el personal a su servicio en el conocimiento de las causas que desencadenan la violencia de género, la detección precoz y denuncia de las violencias de género de conformidad con la legislación aplicable sobre protección de menores.”

Alegación nº. 22

En relación al artículo 11, se propone utilizar el término por razón de sexo en el apartado 1 y el término entre hombres y mujeres en el apartado 4.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** dichas alegaciones y modificar la redacción del artículo 11 de acuerdo al siguiente texto:

“Artículo 11. Planes educativos.

- 1. El Gobierno de La Rioja llevará a cabo un asesoramiento específico sobre igualdad y no discriminación por razón de sexo en materia de educación, que sirva de soporte tanto a la labor orientadora de los centros educativos como a los centros de apoyo al profesorado.*
- 2. Los planes de acción tutorial de todos los niveles educativos incluirán apartados específicos destinados a reflexionar sobre los modelos femenino y masculino, las causas de la existencia de la violencia contra las mujeres, así como una orientación de estudios y profesiones, basada en las aptitudes y capacidades de las personas y no en la pertenencia a uno u otro sexo.*
- 3. La Consejería competente en materia de Educación promoverá la elaboración de proyectos específicos en los centros educativos, que garanticen y fomenten las actitudes, valores y capacidades que contribuyan a un auténtico desarrollo integral de las personas.*
- 4. Los proyectos elaborados por los centros educativos integrarán pautas de conducta que fomenten el desarrollo de actitudes de respeto al cuerpo de todas las personas, autoestima, seguridad personal, capacitación para la práctica de relaciones humanas basadas en el respeto, la no violencia y la educación para la igualdad entre hombres y mujeres. A este fin, podrán contar con el asesoramiento de la Consejería competente en materia de Educación”.*

Alegación nº. 23

En relación al artículo 13, sobre escolarización en casos de violencia de género creo que se utiliza el término violencia de género referido únicamente a la violencia por parte de la pareja o expareja de la madre. Nos olvidamos de las víctimas adolescentes que también pueden haber realizado un cambio de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 37 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

residencia por su propia condición de víctima de violencia de la pareja o expareja, de matrimonio forzado, etc.

Se propone **aceptar** dicha alegación al entender que nuestra norma debe amparar también los cambios de residencia de una víctima escolarizada proponiéndose la siguiente nueva redacción del artículo 13:

“Artículo 13. Escolarización en caso de violencia de género.

El Gobierno de La Rioja, a través de la Consejería competente en materia de Educación, garantizará la escolarización inmediata de hijos e hijas, menores a su cargo y víctimas adolescentes, que se vean afectados por un cambio de residencia como consecuencia de la violencia de género, asegurando en todo momento la confidencialidad de su situación.

El departamento competente en materia de educación facilitará que los centros educativos presten una atención especial a dicho alumnado, priorizando sus derechos por encima de los del agresor, en el caso de que se presentará esta situación en la convivencia del centro”.

Alegación nº. 24

En el artículo 16.1 se le da la competencia en formación a Función Pública, es decir que la quitáis a vuestra Dirección General. Quizás convendría dejarlo abierto sin especificar Consejería o poniendo que la que sea competente.

Se propone **aceptar** dicha alegación al considerarse una mejora técnica y no especificar la Consejería o Dirección General competente aludiendo en su lugar al Gobierno de La Rioja o a la Comunidad Autónoma de La Rioja al ser varias las Consejerías que actualmente son competentes para realizar acciones formativas en materia de violencia de género.

Se propone por tanto la siguiente redacción del artículo 16. Apartados 1 y 2:

“1. El Gobierno de La Rioja promoverá la formación específica en materia de violencia de género a las personas profesionales del Sistema Público de Servicios Sociales de La Rioja, así como el impulso a la investigación y divulgación de los resultados obtenidos.

2. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja promoverá la formación específica en materia de violencia de género de aquellas personas cuya actuación profesional se dirija a las personas menores de edad en situación de riesgo o desprotección social y a su ámbito familiar, así como a aquellas que trabajen con autores o con víctimas de actos de violencia de género. En dicha formación se tendrá en consideración la diversidad de las víctimas, particularmente las que se encuentren en especial situación de vulnerabilidad”.

Alegación nº. 25

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 38 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En relación con las campañas de sensibilización del artículo 18 conviene señalar que en artículos anteriores se ha hecho mención a masculinidades igualitarias, pero en este no se nombra. Sería muy positivo incluir en este apartado campañas cuyo público objetivo sean los hombres, puesto que actualmente es en lo que se está enfocando la sensibilización evitando poner siempre el peso en las mujeres. En el eje 1.2 del Pacto de Estado vienen directrices interesantes.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** la alegación, mediante la siguiente nueva redacción del artículo 18.1:

“Artículo 18. Campañas de sensibilización.

1. El Gobierno de La Rioja realizará periódicamente campañas institucionales de sensibilización cuyo público objetivo sean los hombres, para promover el rechazo hacia toda manifestación de violencia de género, prevenirla y avanzar en su eliminación, así como en la consecución de la efectiva igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.”

Alegación nº. 26

En relación con las medidas en el ámbito de los medios de comunicación del artículo 20 se propone que en relación a los medios de comunicación de titularidad privada que puedan ser financiados directa o indirectamente con fondos públicos o en los que la administración contrate espacios o publicidad, incluir la prohibición de financiar medios en los que se publiquen lugares en los que se ejerce la prostitución (se han llevado y aprobado dos PNLs en este sentido en la legislatura actual y en la anterior, una de Podemos y la anterior del PSOE)

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación al entenderse que la literalidad de dicho artículo en el que se establece: *“La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará que los medios de comunicación no emitan en su programación imágenes o contenidos vejatorios relacionados con la imagen de las mujeres, o que abunden en los estereotipos y prejuicios que conforman el contexto de la violencia contra las mujeres, de acuerdo con lo previsto en la normativa básica de aplicación”* determina que será la normativa básica (que es la estatal), la que pueda regular estas cuestiones. El objetivo de la norma es determinar una redacción amplia, y que sean otras normas o los usos sociales cada vez más exigentes y menos tolerantes con estas conductas los que determinen exactamente las prohibiciones a la hora de financiar con fondos públicos medios de titularidad privada.

Alegación nº. 27

En relación con las medidas en el ámbito de la publicidad en el artículo 21 convendría incluir una mención a la publicidad de lugares en los que se ejerce la prostitución (en estos momentos se está recuperando la tercera locativa en el código penal y elaborando un plan nacional contra la trata).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 39 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar** dicha alegación al entenderse que la literalidad de dicho artículo en el que se establece: *“en los que se contengan, expresa o tácitamente, mensajes que atenten contra la dignidad de las mujeres, de acuerdo con lo previsto en la regulación básica estatal”*, determina que será la normativa estatal en cada momento la que pueda regular estas cuestiones. El objetivo de la norma es establecer una redacción amplia en la que se utilicen conceptos como atentar contra la dignidad e las mujeres, y que sean otras normas o los usos sociales cada vez más exigentes y menos tolerantes con estas conductas los que determinen exactamente las distintas acciones publicitarias que deberán evitarse o prohibirse.

Alegación nº. 28

En relación con la detección y atención de la violencia de género en los arts. 22 y 23 se habla de violencia contra las mujeres: esto dejaría fuera a los hijos, que según la propia ley pueden ser las víctimas.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** esta alegación modificando el término violencia contra las mujeres por violencia de género y se propone la siguiente redacción de los artículos 22 y 23:

“Artículo 22. Responsabilidad institucional en la detección de la violencia de género.

1. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja desarrollará las acciones necesarias para detectar e identificar situaciones de riesgo o existencia de violencia de género en cualquiera de sus manifestaciones.

2. Para llevar a cabo esta labor, se pondrán en funcionamiento diferentes instrumentos técnicos que permitan identificar y hacer visible la violencia de género (física, psicológica, social, sexual, económica, patrimonial, ambiental, simbólica o institucional), incluso en los casos en los que las víctimas no la reconocen expresamente.

3. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja elaborará, en colaboración con las entidades locales de su ámbito territorial, protocolos específicos de detección, actuación y derivación, de acuerdo con su implicación y funciones en estos procesos. Estos protocolos incluirán pautas respecto a las diferentes manifestaciones de la violencia de género.

Artículo 23. Protocolos de actuación.

1. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja promoverá la elaboración de protocolos de actuación en cualquier ámbito, en particular en el judicial, médico legal, de salud, social y de los centros y servicios de información y atención integral a las mujeres.

2. Los objetivos de los protocolos para una intervención coordinada hacia la violencia de género deberán:
a) Garantizar la atención coordinada de la Administración riojana, entes locales, agentes sociales y de los servicios que se desprenden, y delimitar los ámbitos de actuación que pueden intervenir en las diferentes situaciones de violencia de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 40 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

b) Establecer los mecanismos de coordinación y cooperación que permitan una transmisión de información continuada y fluida entre organismos implicados.

c) Diseñar circuitos de atención adecuados a las diferentes situaciones de violencia y las necesidades concretas derivadas de estas situaciones.

d) Establecer un modelo único y consensuado de recogida de datos para garantizar el conocimiento de la realidad.

3. Los protocolos deberán prever la participación de los ámbitos directamente relacionados con el tratamiento de este tipo de violencia, como son las entidades y asociaciones de mujeres que trabajan en los diferentes territorios a partir de un modelo de intervención compatible con el que establece esta Ley.

4. La elaboración de estos protocolos será impulsada por el Gobierno de la Rioja, que recabará las aportaciones de las asociaciones y/o entidades afectadas. Su contenido será aprobado por el Observatorio de Violencia de Género de La Rioja, teniendo carácter de obligado cumplimiento para todas las instituciones, personas y entidades públicas o privadas representadas en dicho Observatorio, así como por aquellas otras que los suscriban voluntariamente”.

Alegación nº. 29

En relación con la atención sanitaria en el artículo 25 se debería garantizar la atención sanitaria a las mujeres en situación administrativa irregular cuando estas sean acreditadas como víctimas de violencia de género por el servicio especializado, los servicios sociales o la Dirección General competente.

Dicha atención sanitaria ya se encuentra garantizada por el sistema riojano de salud por lo que no se considera necesario incluir dicha alegación en la norma y por tanto se propone **rechazar** la misma.

Alegación nº. 30

En relación con la en el artículo 26, sobre la atención psicológica: El artículo 26.2 se refiere a violencia contra las mujeres, en lugar de violencia de género. Si consideramos a las menores víctimas directas de esa violencia, es preferible el término violencia de género. Sería necesario articular derechos para los hijos sin necesidad de denuncia de la madre (el programa Apóyame, por ejemplo). Hay que articular un título habilitante para ellos si es preciso o permitir que reciban ayuda psicológica sin necesidad de autorización o denuncia.

En relación a dicha alegación debemos manifestar que la condición de víctimas de violencia de género de los hijos está íntimamente unida a la condición de la madre, que deberá estar acreditada como tal y por tanto se propone **rechazar** dicha alegación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 41 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Eso no impide que, si los hijos son víctimas directas de la violencia del padre y exista denuncia en ese sentido, los mismos tengan como víctimas directas de esa violencia derecho a recibir la atención integral como víctimas en las Oficinas de asistencia a la víctima del delito independientemente de la denuncia o acreditación de la madre. Para atender a esas menores víctimas directas de violencia o abusos se dispone del Programa RESET, que garantiza la atención psicológica de dichos menores con psicólogos especializados.

Alegación nº.31

En relación con el artículo 31.3, referente a las reglas de actuación de la red de atención integral: Se sugiere cambiar agresiones y abusos sexuales por violencias sexuales, ya que se prevé la desaparición del tipo penal abuso.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** dicha alegación al considerarse un término más apropiado, proponiéndose la siguiente redacción:

“3. Interdisciplinariedad y especialización. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará que los equipos profesionales de los recursos tengan un perfil interdisciplinar y la especialización necesaria para intervenir con diferentes tipologías de violencia contra las mujeres (violencia en la pareja o expareja, el feminicidio, las violencias sexuales, el acoso sexual, el acoso por razón de sexo, la violencia contra los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la trata de mujeres y niñas, la explotación sexual, la mutilación genital femenina, el matrimonio precoz o forzado, las violencias originadas por la aplicación de tradiciones culturales, la violencia derivada de conflictos armados, la ciberviolencia, violencia vicaria, violencia que se ejerce a través de medios de comunicación o publicidad, o cualquier otra forma de violencia que lesione la dignidad, la integridad o la libertad de las víctimas) y atendiendo a la especificidad de las mismas”.

Alegación nº. 32

En relación con la línea telefónica de información y emergencia en el artículo 33, sería positivo incluir otras formas de contacto, a través de mensajería por ejemplo o mail, puesto que determinadas mujeres tienen dificultad para realizar una llamada.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** dicha alegación al considerar que la misma supone una mejora para la atención de las víctimas, poniendo a su disposición formas de contacto que cada vez se encuentran más generalizadas entre la población general.

De acuerdo con dicha alegación, se propone la siguiente redacción del art 33.1:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 42 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

“1. El Gobierno de La Rioja pondrá a disposición de las víctimas mecanismos de atención y asesoramiento telefónico, mediante mensajería y email, constituyéndose a su vez un organismo coordinador de los sistemas de localización y alarma de víctima y agresor utilizados, tanto dentro como fuera del domicilio para la vigilancia del cumplimiento de las órdenes de protección y medidas de alejamiento que pudieren estar vigentes como medida cautelar, pena principal o accesoria u obligación de conducta.”

Alegación nº.33

En relación con la red de recursos en el artículo 35, sería muy importante garantizar la existencia de recursos específicos para víctimas de violencia de género con discapacidad o que padezcan además problemas de salud mental, dependencia de sustancias adictivas u otras patologías o casos de adicciones derivadas y/o añadidas a la violencia, en atención a su doble vulnerabilidad.

Esto se nombra únicamente en el apartado de sanidad. La falta de previsión de este tipo de casos excluye, de facto, a mujeres víctimas de trata o de explotación sexual del sistema, así como a mujeres víctimas de violencia por parte de la pareja o ex pareja que se encuentren en esas situaciones.

En relación a dicha alegación tenemos que indicar que los recursos específicos para personas con discapacidad o problemas de salud mental o dependencia a sustancias adictivas y otras patologías son competencia de los servicios sanitarios y por tanto se trata de cuestiones que la normativa sobre violencia de género no puede garantizar dadas las limitaciones asistenciales existentes para la ciudadanía en general. Por tanto, la Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación.

Alegación nº. 34

En relación con víctimas de violencia sexual incluidas en el artículo 40 se proponen las siguientes alegaciones:

-En cuanto al artículo 40.1, refiere que habrá un centro de violencia sexual “*con horario de mañana y tarde*”. Se prevé que el centro de crisis abra 24 h, pero sería mejor no fijar horario en una norma con rango de ley. La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** la alegación al considerarse una mejora técnica y propone la siguiente redacción del artículo 40.1:

“1. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja dispondrá de recursos especializados para garantizar la adecuada recuperación de las mujeres víctimas de violencia sexual, incluido el acoso sexual con atención personalizada a víctimas y a familiares.”

- En cuanto al artículo 40. 2:

- Se debería incluir el derecho a un tratamiento terapéutico de salud sexual y reproductiva.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 43 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

- Cambiar “y búsqueda de justicia sea lo menos traumático posible para las mujeres” por “y evitar la victimización secundaria en el procedimiento judicial”: es muy sincero lo que pone, pero habría que aspirar a que se erradique.

Por una parte, en lo que respecta a la necesidad de incluir el derecho a un tratamiento terapéutico de salud sexual y reproductiva, se considera que dichas cuestiones deben estar reguladas en los servicios del sistema riojano de salud, excediéndose del ámbito de esta norma.

Por otra parte, en cuanto a la alegación referente a modificar el texto del artículo, se acepta la misma al considerarse una mejora técnica que clarifica el contenido de este artículo.

Por tanto, se propone **aceptar parcialmente** el conjunto de las alegaciones y modificar el artículo 40.2, quedando redactado con el siguiente texto:

“2. Estos servicios se prestarán a través de apoyo psicológico, social, orientación y acompañamiento jurídico. Se establecerá una coordinación con los servicios sanitarios, médico-legales y de intervención social con la finalidad de asegurar que el proceso de atención evite la victimización secundaria en el procedimiento judicial.”

Alegación nº. 35

En relación con la atención integral para víctimas de trata, en el artículo 41 se realiza la siguiente alegación: Pone víctimas de trata, ¿las de explotación sexual se comprenden aquí, en el 40? Se entiende que lo lógico sería incluirlas en el 40, pero para ello es necesario modificar la definición previa de violencia sexual.

Se **acepta** la alegación. Para ello se propone modificar el artículo 41 con el siguiente texto:

“Artículo 41. Atención integral para víctimas de trata de mujeres y explotación sexual. La atención integral para víctimas de trata de mujeres y explotación sexual comprenderá, al menos, asistencia psicológica, intervención social, atención jurídica, tratamiento médico y medidas para asegurar la subsistencia y el asesoramiento en su propio idioma”

Alegación nº. 36

En relación con el artículo 42, se considera que a pesar de referirse a violencias muy graves es muy escueto. Sería conveniente aludir a desarrollar planes de prevención, detección y atención con las poblaciones específicas de riesgo, así como formación y protocolos en el ámbito educativo (esencial en casos de matrimonio precoz y forzado) y sanitario y social (especialmente en mutilación genital).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 44 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

Tampoco se especifica ningún derecho en estos casos. Las víctimas de mutilación genital deberían tener, como mínimo, derecho a la intervención médica específica para la reconstrucción y el tratamiento terapéutico de salud sexual y reproductiva.

Las víctimas de matrimonio forzado tienen graves problemas en su comunidad, por lo que deberían contar con apoyo social.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar** la alegación al considerarse que dichos protocolos de actuación, como instrumento de coordinación y prevención, por su propio contenido deberán incluir todas las cuestiones señaladas: tanto planes de prevención, como de sensibilización y formación además de establecer protocolos de coordinación con las diferentes Consejerías del Gobierno de La Rioja y con otras Administraciones Públicas.

Alegación nº. 37

En relación con la investigación, en el artículo 58, se propone el siguiente texto:

“Artículo 58. Objeto.

Las medidas de investigación previstas en la presente Ley se dirigen a fomentar un cambio de actitud en la sociedad favoreciendo la igualdad de mujeres y hombres, rompiendo estereotipos y comportamientos sexistas, los roles de dominación y sumisión, o discriminatorios hacia la mujer que fomentan y favorecen la violencia de género”.

La Dirección General de Justicia e Interior **acepta** la alegación al tratarse de una mejora técnica.

Alegación nº. 38

En relación con la coordinación en artículo 64.3 y 64.5, proponen que se incluya a la Dirección General de Derechos Humanos en el Observatorio de Violencia.

La Dirección General de Justicia e Interior **acepta** dicha alegación al considerar que la Dirección General de Derechos Humanos tiene competencias transversales que afectan a la asistencia y prevención de las competencias de violencia de género previstas en esta norma.

-Se propone la siguiente nueva redacción del art 64 3 c):

“c) Nueve vocales, con rango de al menos director general, nombrados por el titular de la Consejería con competencias en materia de justicia e interior, a propuesta de los titulares de las Consejerías con competencias en materia de hacienda, igualdad, salud, educación, vivienda, función pública, derechos humanos y servicios sociales”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 45 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

-Así como la siguiente nueva redacción del art 64.5:

“5. A los efectos de coordinar internamente las acciones del Gobierno de La Rioja y asegurar el cumplimiento de las medidas previstas en la presente Ley, se constituye la Comisión de Seguimiento contra la Violencia de Género, en la que estarán representadas las Direcciones Generales con competencias en materia de justicia e interior, sanidad, educación, igualdad, derechos humanos, servicios sociales, vivienda, función pública y hacienda”.

5) Eva Tobías Olarte (Primera Teniente de Alcalde y Concejala de Igualdad del Ayuntamiento de Logroño

Alegación nº. 1

Plantea una normativa que quiere abordar no sólo la violencia de género entendida conceptualmente con lo recogido en la Ley Orgánica de 2004, sino también la mutilación genital o el matrimonio forzado por poner algunos ejemplos, por lo que se plantea poner un título más amplio a la futura ley autonómica (a modo de ejemplo: “Ley sobre el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia” o “Ley para erradicar todas las formas de violencia contra las mujeres”).

La Dirección General de Justicia e Interior **rechaza** esta alegación. El Anteproyecto se denomina “Ley contra la violencia de género de La Rioja” ya que el ámbito de la ley es éste, la violencia de género. Aunque es un amplio cuerpo legal que toca diferentes ramas y problemas que afectan hoy en día a las mujeres (como por ejemplo, la trata o el matrimonio forzado), no podemos olvidar que el principal objetivo del Anteproyecto es dotar a La Rioja de una normativa propia y específica en materia de violencia de género, hasta ahora inexistente, y colmar las lagunas que contiene la vigente ley que regula la violencia en su ámbito más general, la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

Alegación nº. 2

Con relación a la Exposición de motivos, se considera más adecuado mencionar los nuevos artículos del Estatuto de Autonomía de La Rioja, ya que hasta la fecha nuestro Estatuto no contenía referencia alguna al principio de igualdad de mujeres y hombres, sustento necesario para trabajar la violencia contra las mujeres. También sería adecuado referirse, por su relevancia, a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer de 1979, y a la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, normativa pionera en materia de igualdad de género.

La Dirección General de Justicia e Interior acepta la alegación. Es procedente añadir una mención a dichas normas ya que éstas completan el resto de regulación que se establece en la Exposición de motivos y dan más coherencia a la misma y al propio cuerpo legal. Además, por una parte, se hayan en la línea del resto leyes mencionadas en el Preámbulo, y por otra, el principio de igualdad de mujeres y hombres y la violencia

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 46 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

de género no pueden entenderse como compartimentos estancos, por lo que procede incluir referencias al citado principio de igualdad.

Por una parte, se añaden a la página 6, de la Exposición de Motivos, los siguientes párrafos 4º y 5º:

“Cabe mencionar que, durante la IX Legislatura (2015-2019) los grupos parlamentarios Socialista y Ciudadanos presentaron una Proposición de Ley para la reforma de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja. El 11 de abril de 2019, el Pleno del Parlamento, en sesión celebrada en el Monasterio de San Millán de la Cogolla, lugar donde se rubricó el primer Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprueba la Proposición de Ley de reforma del Estatuto de Autonomía de La Rioja y acuerda su remisión a las Cortes Generales del texto definitivo para su tramitación correspondiente. La tramitación continúa durante la X Legislatura. El citado Estatuto, hasta la fecha, no contenía referencia alguna al principio de igualdad de mujeres y hombres, sustento necesario para trabajar la violencia de género.

En el plano internacional encontramos, por una parte, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Fue adoptado en 1979 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y es el segundo instrumento internacional más ratificado por los Estados Miembro de la ONU, lo que le otorga un poderoso mandato internacional. Provee un marco obligatorio de cumplimiento para los países que la han ratificado para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas y estipula que los Estados Parte deben incorporar la perspectiva de género en todas sus instituciones, políticas y acciones con el fin de garantizar la igualdad de trato, es decir, que no exista discriminación directa ni indirecta de la mujer, así como mejorar la situación de facto de la mujer, promoviendo la igualdad sustantiva o la igualdad de resultados.”

Por otra parte, el párrafo 3º de la página 7 de la Exposición de Motivos, quedará redactado de la siguiente manera:

“En la normativa nacional, han sido especialmente relevantes la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, modificada por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley 26/2015, de 28 de julio, que extiende a las hijas e hijos de mujeres víctimas la consideración de víctimas de violencia de género, y les otorga la misma protección que a sus madres; y por último, la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito, que aglutina en un solo texto legislativo el catálogo del derecho de las víctimas. También encontramos la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, normativa pionera en materia de igualdad de género.”

Alegación nº. 3

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 47 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Con relación a esta última normativa, se incluyen dos definiciones de la misma (plasmadas en su artículo 7) sobre acoso por razón de sexo y acoso sexual, pero el artículo 4.e) del anteproyecto referido al acoso por razón de sexo no corresponde en su literalidad al artículo 7 a) de la Ley Orgánica de 2007.

Se propone el **rechazo** de dicha alegación. Por una parte, artículo 4.1e) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja establece que *“El acoso por razón de sexo o la violencia en el ámbito laboral o funcional referidos a comportamientos que tengan como causa o estén vinculados con su condición de mujer y tengan como propósito o produzcan el efecto de atentar contra la dignidad de las mujeres y crear un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante u ofensivo, cualquiera que sea el ámbito en el que se produzca.”*

Por otra parte, el artículo 7.2 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres determina que *“Constituye acoso por razón de sexo cualquier comportamiento realizado en función del sexo de una persona, con el propósito o el efecto de atentar contra su dignidad y de crear un entorno intimidatorio, degradante u ofensivo.”*

Como puede observarse, el artículo 4.1 e) está redactado en la línea del artículo 7.2, y únicamente completa lo ya establecido por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, dotando a esta definición de más contenido y coherencia.

Alegación nº. 4

Preocupa con relación al concepto de violencia de género (artículo 5) el punto c) pues diluye en cierta manera las causas estructurales de la violencia ejercida contra las mujeres, máxime cuando las hijas o hijos menores sí que están contemplados como víctimas (tengan o no discapacidad, etc.).

La citada alegación supone una reflexión compartida, pero no hace necesaria ninguna modificación del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja. No obstante, en relación a este punto, se ha **admitido** la alegación nº1 de Javier Marca Matute sobre la misma materia, la cual dice así: se establece la necesidad de unificar por igual los colectivos incluidos en el concepto de víctima de violencia de género; además de a los menores, personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctimas de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación. Es interesante en el ámbito de la presente ley la unificación de todos los colectivos que pueden verse afectados por la violencia de género, cuestión que otorga más coherencia, solidez y continuidad a la legislación presente.

Alegación nº. 5

Con relación, específicamente, a los artículos 8 (Coeducación) y 17 (formación de calidad), pero extensible a todos los ámbitos, es necesario un conocimiento especializado que posibilite una mayor capacidad para

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 48 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

intervenir, por lo que sería deseable mencionar expresamente la figura profesional de Agente de Igualdad como pieza clave para incorporar la perspectiva de género en las políticas públicas (teniendo también presente que desde el Gobierno de La Rioja se va a subvencionar la incorporación de esta figura en entidades locales y organizaciones). A modo de ejemplo, con relación a la figura de Agente de Igualdad en los Consejos Escolares se puede consultar la siguiente publicación del Gobierno de Canarias.

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación. El Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja se centra en la materia de violencia de género, aunque toca diferentes ramas, ya que la violencia de género no es un compartimento estanco, sino que es una materia de carácter transversal. La figura del Agente de Igualdad es interesante a nivel educativo, no obstante, consideramos que su implantación se debe establecer en la futura normativa de igualdad de La Rioja (Proposición de Ley de igualdad, reconocimiento a la identidad sexual y/o expresión de género y derechos de las personas trans y sus familiares en la Comunidad Autónoma de La Rioja).

Alegación nº. 6

Al hilo del anterior punto y con relación a los artículos 11 y 12 hay que señalar que la normativa autonómica indica que en todos los Consejos Escolares debe haber una persona nombrada para ejercer las funciones de igualdad, pero la realidad nos desvela que no se están ejerciendo dichas funciones y que existe un gran desconocimiento en materia de igualdad. Así lo refleja el Diagnóstico de Género de la Comunidad Autónoma de La Rioja (2017: 89) Por tanto, se debiera reflejar la obligatoriedad de que las personas nombradas con esta responsabilidad, al menos, asistan a una formación anual especializada organizada por el Gobierno de La Rioja.

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación. El Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja se centra en la materia de violencia de género, aunque toca diferentes ramas, ya que la violencia de género no es un compartimento estanco, sino que es una materia de carácter transversal. Al igual que la figura del Agente de Igualdad es interesante a nivel educativo, también lo es la formación anual especializada de estas personas. No obstante, consideramos que su implantación se debe establecer en la futura normativa de igualdad de La Rioja (Proposición de Ley de igualdad, reconocimiento a la identidad sexual y/o expresión de género y derechos de las personas trans y sus familiares en la Comunidad Autónoma de La Rioja).

Alegación nº. 7

Sería interesante recordar la prohibición del proceso de mediación entre víctima y agresor en casos de violencia de género.

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación. El Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja se centra en la materia de violencia de género, aunque toca

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 49 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

diferentes ramas, ya que la violencia de género no es un compartimento estanco, sino que es una materia de carácter transversal. La exclusión de la mediación en el ámbito de la violencia de género se establece en otros cuerpos legales propios del derecho procesal. De hecho, el artículo 87 ter.5 de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial establece que: *“En todos estos casos está vedada la mediación.”* Y, por otra parte, el artículo 149.1. 6ª de la Constitución Española otorga al Estado competencia exclusiva en materia de *“Legislación mercantil, penal y penitenciaria; legislación procesal, sin perjuicio de las necesarias especialidades que en este orden se deriven de las particularidades del derecho sustantivo de las Comunidades Autónomas.”*

Es decir, la Comunidad Autónoma de La Rioja no tiene competencia en materia de derecho procesal penal y por ello la prohibición del proceso de mediación entre víctima y agresor en casos de violencia de género queda establecida en otras normas legales.

A mayor abundamiento, a pesar de esta circunstancia, el artículo 43.2 del citado Anteproyecto, en relación a los Puntos de encuentro familiar, menciona dicha prohibición: *“2. El equipo profesional de los puntos de encuentro deberá acreditar formación en género para poder intervenir en los casos por violencia contra las mujeres. Asimismo, en su ejercicio profesional no deben desarrollar procesos de mediación en los supuestos en que quede acreditada cualquier forma de violencia contra las mujeres en el ámbito de la pareja o familiar, de acuerdo con lo establecido en la legislación básica estatal de aplicación.”*

Alegación nº. 8

Sería necesario incorporar un artículo que definiera, al menos, algunos términos como “enfoque de género”, “interseccionalidad” o “revictimización”, entre otros.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar esta** alegación. La definición de los citados términos se encuentra en la normativa de igualdad de diversas Comunidades Autónomas, tales como:

- Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.
- Ley 7/2018, de 28 de junio, de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en Aragón.
- Ley 9/2003, de 2 de abril, para la igualdad entre mujeres y hombres (Valencia).

Por ello, se debe valorar su inclusión en la Proposición de Ley de igualdad, reconocimiento a la identidad sexual y/o expresión de género y derechos de las personas trans y sus familiares en la Comunidad Autónoma de La Rioja, que dedica su artículo 4 a la definición de diferentes conceptos.

Alegación nº. 9

Sería conveniente mencionar e impulsar a nivel autonómico la iniciativa de la Delegación de Gobierno para la Violencia de Género de “Empresas por una sociedad libre de violencia de género” (¿posible artículo 46?).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 50 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La Dirección General de Justicia e Interior propone el **rechazo** de dicha alegación. No corresponde tratar en el Título V (*Fomento de la inserción laboral, autonomía económica y acceso a la vivienda*), Capítulo II (*Ayudas económicas*), artículo 46 (*Ayudas de emergencia*) del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja dicha cuestión, ya que es propia de otros cuerpos legales. De hecho, no es algo novedoso dado que la Dirección General de Justicia e Interior lleva realizando durante varios años diferentes convenios y prórrogas de los mismos con “*Empresas Solidarias*”, que se comprometen a contratar a mujeres víctimas de violencia de género en sus establecimientos mercantiles.

Alegación nº. 10

Es necesario y de interés añadir en el caso de unidades de cualquier cuerpo de la Policía Local en La Rioja dedicadas a la protección/intervención de mujeres víctimas de violencia de género, que se les facilite formación y medios en colaboración con los ayuntamientos.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **aceptar** esta alegación. El Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja se centra en la materia de violencia de género, aunque toca diferentes ramas, ya que la violencia de género no es un compartimento estanco, sino que es una materia de carácter transversal. Es interesante la formación y los medios en el caso de unidades de cualquier cuerpo de la Policía Local en La Rioja dedicadas a la protección/intervención de mujeres víctimas de violencia de género.

Se añade el término “*policial*”, dentro del apartado 2º del artículo 15, en referencia a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, quedando redactado de la siguiente manera:

“*Artículo 15. Formación de personal de las administraciones públicas.*

1. *La Comunidad Autónoma de La Rioja, a través de la Consejería competente y las entidades que integran la Administración local de La Rioja, diseñarán e impartirán programas formativos dirigidos al personal que, por razón de su función, tenga relación con la materia y que serán impartidos por profesionales con formación suficiente y acreditada en violencia de género.*

2. *El Gobierno de La Rioja promoverá, a través de los oportunos mecanismos de colaboración, formación especializada con entidades de reconocido prestigio de ámbito técnico y científico, en especial, de las áreas jurídica, sanitaria, policial y docente. Asimismo, velará para que estos procesos formativos resulten óptimos y eficientes e incluyan indicadores de calidad y satisfacción entre el alumnado.*

3. *La formación especializada en los colegios profesionales y en las entidades de ámbito científico se realizará a través de los convenios a los que se refiere la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, con los entes públicos y/o privados cuyos fines estén relacionados con el objeto de la presente Ley.”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 51 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

No obstante, su implantación ya se establece en otros cuerpos legales dentro de las políticas generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en relación con las medidas de fomento de los Ayuntamientos, como por ejemplo el Convenio de Capitalidad 2021 para Logroño y los diferentes Convenios otorgando subvenciones a diversos municipios. Además, la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja prevé en su Capítulo II, del Título V, *Relaciones entre la Comunidad Autónoma y las entidades locales*, el artículo 100 donde se desarrollan específicamente los *Convenios de Cooperación*.

Alegación nº. 11

Con relación a la disposición adicional segunda, tal vez debiera plantearse una derogación parcial de la ley de 2011, ya que no solo estamos hablando de limitar el objeto de la misma, sino que existen otros preceptos que pudieran colisionar o generar confusión con el actual anteproyecto.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación. En el Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja ya se plantea una derogación parcial de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja. La Disposición Derogatoria única, "*Derogación normativa*", establece que: "*Quedan derogadas cuantas normas, de igual o inferior rango, se opongan a lo establecido en la presente Ley. En especial, quedan derogados los artículos 4 apartado a), 5 apartados c) d) f) h) i), 27.2, 28, 36 y 51 de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja*".

Alegación nº. 12

Sería de interés, e incluso novedoso, incluir un artículo que incidiera en la necesidad de que en caso de crisis sanitarias (COVID-19) u otras situaciones de urgencia se articulen los instrumentos necesarios para dar una respuesta ágil a las mujeres e hijos/hijas víctimas de violencia de género.

La Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación. El Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja se centra en la materia de violencia de género, aunque toca diferentes ramas, ya que la violencia de género no es un compartimento estanco, sino que es una materia de carácter transversal. La necesidad de que en caso de situaciones de urgencia se articulen los instrumentos necesarios para dar una respuesta ágil a las mujeres e hijos/hijas víctimas de violencia de género no es una aportación novedosa porque su implantación ya se establece en otros cuerpos legales que no corresponden al que ahora tratamos.

Alegación nº. 13

Por último, se advierte de la necesidad de incluir un artículo que dote de presupuesto la ley (una ley sin presupuesto difícilmente podrá implementarse).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 52 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

Puesto que la Disposición Final Primera del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja faculta al Gobierno de La Rioja para dictar cuantas disposiciones sean necesarias para la aplicación, desarrollo y ejecución de la presente Ley, serán estas disposiciones de desarrollo y los presupuestos los que deben hacer referencia a las previsiones económicas que, en su caso fueren necesarias, estimándose innecesaria, por superflua dicha adición.

Por lo que la Dirección General de Justicia e Interior propone **rechazar esta** alegación.

Tras la valoración de dichas alegaciones se procede a incorporar aquellas que son aceptadas al *Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja*, presentándose un nuevo Borrador con las mismas a los miembros del Pleno de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, de 15 de Julio de 2021.

No obstante, durante el seno de la Reunión, concretamente en el punto segundo del orden del día, se invoca una alegación por parte de Pello Latasa Zamalloa (Director General de Salud Pública, Consumo y Cuidados) en relación al artículo 64.3, sobre la periodicidad mensual de las reuniones de la Comisión de Seguimiento contra la Violencia de Género. Se propone cambiar la temporalidad para que las reuniones se celebren *“al menos una vez cada tres meses”*, modificando la previsión del Anteproyecto que establece que se celebren las mismas al menos una vez al mes.

Los miembros de la Comisión aceptan dicha alegación, ya que la modificación referente a la temporalidad es una mejora técnica que permitirá que la Comisión de Seguimiento contra la Violencia de Género funcione de manera más fluida y con una mejor sinergia en el desempeño de sus funciones y se decide que el artículo 64.6 quedaría redactado de la siguiente manera:

“6. Dicha Comisión se reunirá al menos una vez cada tres meses y propondrá al Observatorio Riojano de Violencia de Género las acciones a incluir en la Estrategia Riojana de Violencia de Género, realizará el seguimiento e impulso de dichas acciones, y elaborará las estadísticas e indicadores necesarios para facilitar la evaluación anual de dicha estrategia”.

Tras esta última modificación del *Anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja*, La Comisión procede a informar de manera favorable este segundo borrador del *Anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja*.

Tras la reunión de 15 de julio de 2021 de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, la Dirección General de Justicia e Interior, por razones técnicas, introduce una serie de modificaciones formales en el Anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja, modificaciones que se incorporan al borrador nº 3 de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 53 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

A continuación, se realiza una breve exposición de estas modificaciones técnicas:

- Exposición de motivos: Se realizan una serie de adiciones formales cuya finalidad es buscar una redacción de la exposición de motivos que clarifique los fines de la Ley. Tales modificaciones técnicas son:
 - o Mejorar la redacción y la comprensión del texto comprendido en el Preámbulo.
 - o Destacar más el papel del Convenio de Estambul y de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.
 - o Supresión de los paréntesis.
- Artículo 28. Derecho a la atención social integral: Adecuación de la terminología.
- Artículo 29. Planes de servicios sociales y encuestas: Adecuación de la terminología.
- Artículo 64. Coordinación: Se realizan una serie de modificaciones formales cuya finalidad es:
 - o Modificar la composición del Observatorio.
 - o Regular el Observatorio de manera amplia, ya que requerirá un Decreto con su ordenación, forma de nombramiento, funcionamiento y competencias, como por ejemplo la violencia de género.
 - o Dejar la regulación más específica al desarrollo reglamentario.

El contenido de dichas modificaciones técnicas da lugar al tercer borrador del anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja.

El 27 de julio de 2021 tuvo lugar el Consejo Riojano de Servicios Sociales, presidido por Pablo Rubio, Consejero de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, el cual dio cuenta de las principales actuaciones de la Consejería junto a los Directores Generales de Dependencia, Discapacidad y Mayores, María Somalo San Juan, y Servicios Sociales, Pablo González Fernández de Tejada. En esta reunión, celebrada de forma telemática, se informó del contenido del anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja a todos los miembros de dicho Consejo.

6.1 Informes del resto de Consejerías del Gobierno de La Rioja.

La Secretaría General Técnica envía con fecha 11 de agosto de 2021 el anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja a las diferentes Consejerías, otorgándoles un plazo de 10 días para realizar las aportaciones que se consideraran relevantes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 54 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Se recibieron las alegaciones de la Dirección General de Cultura (25 de agosto de 2021), de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población (26 de agosto de 2021), del Instituto Riojano de la Juventud (26 de agosto de 2021), y de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica (30 de agosto de 2021).

En fecha 26 de agosto de 2021, la Consejería de Desarrollo Autonómico manifiesta a través de ABC que, una vez consultadas a sus Direcciones Generales, se informa de que no existen alegaciones al 3º Anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja.

A continuación, se procede a analizar las alegaciones presentadas así como los motivos de aceptación o rechazo de las mismas.

1) Dirección General de Cultura.

Alegación nº. 1:

La Cultura, tal y como se reconoce implícitamente en el artículo 6.1. (Las medidas de prevención irán encaminadas a promover cambios en los comportamientos socioculturales...) ha de ser uno de los elementos que contribuyan a la erradicación del problema de la violencia de género; por ello, se considera que, a renglón seguido, el apartado 2 debería hacer mención expresa a que “se adoptarán medidas de prevención en el ámbito educativo y cultural, mediante medidas de sensibilización...”

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta alegación, ya que supone una mejora técnica dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo. El artículo 6.2 queda redactado de la siguiente manera:

“2. Para ello, se adoptarán medidas de prevención en el ámbito educativo y cultural, mediante medidas de sensibilización y de información a las mujeres y a los hombres, de acuerdo con lo previsto en la normativa básica estatal en materia de violencia de género y en la normativa básica en materia educativa.”

2) Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población

Alegación nº. 1:

Sobre la consideración de la mujer rural: es en los artículos 18, 19 45 y 59 donde se hace referencia de un modo u otro a las particularidades de la mujer rural. Si bien es cierto que este colectivo presenta singularidades, no debe entenderse que estas singularidades sitúan a la mujer rural, a priori, en una situación de especial vulnerabilidad, debilidad o desprotección como sí pudieran encontrarse otros colectivos especialmente necesitados de intervención o protección social. Esta idea aparece de forma especialmente patente en el artículo 19.1 del anteproyecto, por lo que sugiere su revisión.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 55 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar esta alegación ya que, aunque las mujeres del medio rural no son colectivos de especial vulnerabilidad, si se considera que se encuentran en una situación de singularidad, reconociéndose la misma en el Documento Refundido de Medidas del Pacto de Estado en materia de Violencia de Género.

De hecho, el Pacto de Estado contempla entre sus Ejes de Actuación:

- Eje 1: Campañas dirigidas específicamente a mujeres que viven en el ámbito rural.
- Eje 3: Potenciación y adecuación de los recursos existentes y facilitación del acceso a los mismos de todas las mujeres, con especial atención a las mujeres que residan en el ámbito rural.
- Eje 6: Asegurar el seguimiento estadístico de todos los tipos de violencia sobre las mujeres, teniendo en cuenta variables como la edad, la discapacidad o la incidencia en el mundo rural.

Y, específicamente, entre algunas de sus medidas contempla:

- Medida 31: Tener en cuenta en la realización de las campañas de sensibilización contra la violencia de género, la mayor incidencia de ésta en las mujeres que viven en el ámbito rural y sus circunstancias.
- Medida 181: Realizar un estudio de la situación de las mujeres víctimas de Violencia de Género en el mundo rural, para analizar actuaciones policiales, respuesta penal, asistencia sanitaria, jurídica y asistencial.

Concretamente, el artículo 19.1 del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja determina que:

“Artículo 19. Campañas de información

1. Los poderes públicos realizarán campañas y acciones informativas con el fin de que las mujeres, especialmente mujeres del medio rural, migrantes, de etnia gitana, con diversidad funcional, en situación de exclusión, y, en general, para todos aquellos colectivos de mujeres especialmente vulnerables, o de ámbitos donde el nivel de desprotección pueda ser mayor, entre ellos el ámbito laboral, dispongan de la información suficiente sobre los derechos que les asisten y los recursos existentes.”

Del presente artículo extraemos que las mujeres del medio rural no son especialmente vulnerables, pero, en el ámbito del medio rural el nivel de desprotección es mayor ya que los recursos son menores al encontrarnos en un mundo reducido. Es decir, en el medio rural existe una problemática añadida para las mujeres víctimas de violencia de género al apreciar una diferencia, en comparación con las zonas urbanas, en cuanto al acceso a los medios de protección, lo que desemboca en una situación singular que requiere medidas específicas.

Alegación nº. 2:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 56 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

Medidas en materia de vivienda: Esta cuestión, que entendemos que resulta determinante en este tipo de situaciones, se trata en el artículo 30.2 y en el artículo 48; Sugiere la revisión de la redacción de artículo 48 del anteproyecto de modo que:

-Se identifiquen debidamente las medidas que se ofrecen a los dos colectivos preferentes que se identifican en el Plan estatal de vivienda ya que a lo largo del artículo se ha referencia a “viviendas de iniciativa pública regional y viviendas de promoción pública” o a “viviendas con protección pública” que son términos que pudieran resultar imprecisos. Se recomienda referirse al término de “vivienda de protección pública”, que comprende varios supuestos de vivienda protegida destinada a colectivos desfavorecidos, en línea con lo regulado en los artículos 40 y siguientes de la Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

-Se presenten una serie de medidas de apoyo al colectivo que ya están implementadas en tanto su estado de ejecución es muy avanzado, y, que se valore la posibilidad de referirse a otras medidas de fomento además de las ayudas al alquiler, en tanto el régimen de ayudas que se ofrece el Plan estatal de vivienda como el Plan autonómico es más amplio que las ayudas al alquiler, aunque, sin duda, no desconocemos que es éste el tipo de ayuda que pudiera estar más demandado por el colectivo.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar parcialmente esta alegación. Por una parte, se propone la aceptación del término “vivienda de protección pública” ya que supone una mejora técnica dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo.

Por otra parte, propone el rechazo de la alegación en cuanto a la presentación de medidas de apoyo al colectivo que ya están implementadas y la valoración la posibilidad de referirse a otras medidas de fomento además de las ayudas al alquiler. El anteproyecto se denomina “Ley contra la violencia de género de La Rioja” ya que el ámbito de la ley es éste, la violencia de género. Aunque es un amplio cuerpo legal que toca diferentes ramas y problemas que afectan hoy en día a las mujeres, no podemos olvidar que el principal objetivo del anteproyecto es dotar a La Rioja de una normativa propia y específica en materia de violencia de género, hasta ahora inexistente, y colmar las lagunas que contiene la vigente ley que regula la violencia en su ámbito más general, la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

El texto normativo recoge un catálogo de recursos para el acceso a la vivienda con carácter general, con la flexibilidad suficiente para servir de marco a su evolución futura. Es más, la implantación y ejecución de ayudas reconocidas a colectivos preferentes ya se establece en otros cuerpos legales dentro de las políticas generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja y del propio Estado.

Dentro de esta normativa encontramos el Plan Estatal de Vivienda y el Plan de Vivienda de La Rioja, que tienen un carácter cambiante y de especificad, y por ello no son expresamente mencionados en el artículo presente ya que en el futuro se pueden desarrollar más planes, y no es posible modificar un cuerpo

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 57 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

normativo genérico en materia de violencia de género cada vez que cambien los planes de acceso a viviendas. No obstante, se ha valorado favorablemente incluir en el artículo, además del término de “vivienda de protección pública”, el término de “concesión” que viene sustituyendo al de adjudicación, menciones genéricas a la normativa vigente y a otras ayudas en materia de vivienda.

Por tanto, el artículo 48 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 48. Medidas para el acceso a la vivienda.

El Gobierno de La Rioja adoptará medidas para favorecer la disposición para las mujeres víctimas de violencia de género de una vivienda digna y adecuada, promoviendo en el marco de la legislación vigente:

a) El acceso preferente en la concesión de viviendas de protección pública y, de resultar necesario por su precaria capacidad económica, al régimen de ayudas para poder acceder a las mismas. También tendrán acceso preferente quienes tengan la guarda de huérfanas/os víctimas de violencia de género, conforme a la normativa vigente en la materia.

b) El derecho preferente en la concesión de viviendas de protección pública de las mujeres víctimas de violencia de género con discapacidad reconocida de al menos el treinta y tres por ciento, en caso de precariedad económica, a una vivienda adaptada a sus necesidades.

c) La priorización en el acceso a las ayudas para el arrendamiento de vivienda, así como para cualesquiera otras materias contempladas por la legislación vigente en materia de vivienda y en la concesión de recursos habitacionales de titularidad de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Alegación nº. 3:

Composición del Observatorio de violencia de género, previsto en el artículo 64.3 del anteproyecto: Sugiere la incorporación a dicho órgano de un representante de la Dirección General con competencias en materia de mundo rural.

Visto el artículo 6 del Decreto 49/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se establece en el apartado 2.4 r) como función de la Dirección General de Desarrollo Rural y Reto Demográfico:

“Bajo la dirección del Titular de la Consejería y de acuerdo con las directrices emanadas del Gobierno, corresponden a la Dirección General de Desarrollo Rural y Reto Demográfico las funciones comunes a las Direcciones Generales. Asimismo, le corresponden específicamente:

(...)

r) Promocionar el relevo generacional, primando la incorporación de jóvenes y mujeres, teniendo en cuenta el prioritario papel de la mujer rural”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 58 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Por tanto, se propone la aceptación de dicha alegación ya que la violencia de género es una competencia de carácter transversal donde se pueden dar peculiaridades de todo tipo.

En consecuencia, el artículo 64.3 c) del anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja quedaría redactado de la siguiente manera:

“El Observatorio de Violencia de Género de la Rioja tendrá la siguiente composición:

(...)

c) Diez vocales, con rango de al menos director general, con competencias en materia de hacienda, igualdad, salud, educación, juventud, vivienda, desarrollo rural, función pública, derechos humanos y servicios sociales.”

Alegación nº. 4:

Aunque excede del ámbito competencial propio de esta Consejería, recomienda la revisión de la redacción de los artículos 2.1.c) y 2.2.a) en tanto su alcance, en opinión de esta Secretaría General Técnica, pudiera resultar dudoso y cabe que esta situación dificulte su aplicación material.

Por una parte, el anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja ya garantiza que las medidas contempladas son de aplicación a las mujeres que se encuentran de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja, en las líneas del artículo 2.1:

“Artículo 2. Ámbito personal y territorial de aplicación.

1. Las medidas contempladas en la presente Ley serán de aplicación:

- a) A todas las mujeres que tengan domicilio en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que se encuentren en una situación de violencia de género.
- b) A sus hijas e hijos menores y, en su caso, a otros convivientes que sean personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctimas de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación.
- c) A las mujeres que se hallen de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando suceda la situación de violencia, sin perjuicio de las facultades que correspondan a otras Administraciones.”.

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar esta alegación, por estimar que la modificación del artículo 2.1 c) podría plantear problemas de competencia, por contradicción con normativa estatal en materia de extranjería, que contempla expresamente mecanismos para la regularización como el acceso a la autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales para mujeres víctimas de violencia de género (Art. 31 bis LO 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 59 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Secretario General Técnico			
2				

Por otra parte, el artículo 2.2 a) del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja determina:

“2. En particular, en los términos establecidos en la misma, será de aplicación:

a) A las actuaciones de los poderes públicos a los que, en ejercicio de su actividad, les sean de aplicación las Leyes de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Es decir, las medidas del anteproyecto son de aplicación a los poderes públicos en el ejercicio de su actividad, de conformidad con el párrafo anterior, y es así debido a la existencia de la violencia institucional, contemplada en el artículo 4.2 h), que establece:

“h) Violencia institucional: entendiéndose por tal la que, por acción u omisión, tenga como fin retardar, obstaculizar o impedir que las mujeres tengan acceso a las políticas públicas y ejerzan los derechos previstos en esta Ley para asegurarles una vida libre de violencia”

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar esta alegación, ya que el artículo 4.2 del anteproyecto, al definir cada tipo de violencia (física, social, psicológica, sexual, económica, ambiental, simbólica o institucional), implícitamente reconoce el hecho de que no es violencia de género únicamente la que se ejerce por los hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo, sino que también existen otros casos donde el tipo de violencia que se ejerce tiene un carácter institucional o se produce en el ámbito laboral (por ejemplo: no promocionar a una mujer por cuestiones de incompatibilidad con su vida familiar). En este tipo de situaciones no se exige que la violencia venga exclusivamente ejercida por hombres sobre las mujeres por el solo hecho de serlo o que exista o haya existido una relación de afectividad aun sin convivencia. En este sentido cabe recordar que el texto propuesto se caracteriza por recoger un concepto de violencia de género que trata de recoger todas sus formas y manifestaciones, superando la concepción de otras normativas autonómicas.

3) Instituto Riojano de la Juventud

Alegación nº. 1:

En lo referente a las manifestaciones y formas de la violencia de género del artículo 4, se observa que en algunos de los conceptos señalan “mujeres y niñas” y en otros se indica solo mujeres, cuando las niñas, y jóvenes, podrían estar afectadas en igual medida. Se sugiere que se revisen los conceptos, para evitar confusiones, entendiéndose que el artículo 5.1.a del anteproyecto recoge de manera amplia las víctimas de violencia de género “La mujer, que, por el hecho de serlo, independientemente de su edad (...)”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 60 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Se propone aceptar esta alegación, por lo que se incluye el término “y niñas” en los aspectos del artículo 4 donde se considera necesario, en consonancia con el artículo 5.1. Por tanto, el artículo 4 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 4. Manifestaciones y formas de la violencia de género.

1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

a) La violencia en la pareja o expareja, ejercida contra una mujer por el hombre que sea o haya sido su cónyuge o con el que mantenga o haya mantenido relaciones de afectividad, con o sin convivencia, cualquiera que sea el entorno en el que se produzca. A los efectos de este apartado sólo se entenderá por relación de afectividad aquella en la que la mujer tiene catorce o más años.

b) El feminicidio, entendido como los homicidios o asesinatos de las mujeres porque son una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, motivados por una discriminación basada en el género. Se incluirán los homicidios o asesinatos cometidos en el ámbito de la pareja o expareja, así como otros crímenes que revelan que la base de la violencia es la discriminación por motivos de género, entendiendo por tales el infanticidio de niñas por estos motivos, el homicidio o asesinato vinculado a la violencia sexual y el homicidio o asesinato en el ámbito de la prostitución y la trata.

c) Las violencias sexuales, entendiendo como tal los actos contra la libertad sexual.

d) El acoso sexual, entendiendo por tal los comportamientos de tipo verbal, no verbal o físico de índole sexual realizados por el hombre contra las mujeres y niñas, que tengan como objeto o produzcan el efecto de atentar contra su dignidad, o crear un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante u ofensivo, cualquiera que sea el ámbito en el que se produzca, incluido el laboral.

e) El acoso por razón de sexo o la violencia en el ámbito laboral o funcionarial referidos a comportamientos que tengan como causa o estén vinculados con su condición de mujer y tengan como propósito o produzcan el efecto de atentar contra la dignidad de las mujeres y crear un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante u ofensivo, cualquiera que sea el ámbito en el que se produzca.

f) La violencia contra los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y niñas, entendida como actuaciones que restrinjan el libre ejercicio de su derecho a la salud sexual o reproductiva, que nieguen su libertad de disfrutar de una vida sexual plena y sin riesgos para su salud, el derecho a decidir, el derecho a ejercer su maternidad y el derecho a no sufrir esterilizaciones forzadas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 61 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

g) La trata de mujeres y niñas, conceptuada como la captación, transporte, traslado, acogimiento o recepción de mujeres, incluido el intercambio o la transferencia de control sobre estas personas, por medio de amenazas o uso de la fuerza u otras formas de coacción, el rapto, el fraude, el engaño, el abuso de poder, abuso de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera, o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios con la finalidad de explotación sexual, laboral, matrimonio servil y cualquier otra que pudiera estar relacionada con esta tipología de vulneración de los derechos humanos.

h) La explotación sexual de mujeres y niñas, incluido el ejercicio de la prostitución, la servidumbre sexual u otros tipos de servicios sexuales, actos pornográficos o la producción de material pornográfico en los términos y condiciones previstos en la normativa vigente.

i) La mutilación genital femenina, entendida como conjunto de prácticas que suponen la extirpación total o parcial de los genitales externos femeninos o produzcan lesiones en los mismos por motivos no médicos ni terapéuticos sino, generalmente, culturales, aunque exista consentimiento expreso o tácito de la mujer, adolescente o niña.

j) El matrimonio precoz o forzado, entendido como un matrimonio en el que no haya existido un consentimiento libre y pleno de la mujer para su celebración, bien porque haya sido fruto de un acuerdo entre terceras personas, ajeno a la voluntad de aquella, bien porque se celebre bajo condiciones de intimidación o violencia o porque no se haya alcanzado la edad prevista legalmente para otorgar dicho consentimiento o se carezca de capacidad para prestarlo, incluso si en el momento de la celebración no se hubiera procedido a su incapacitación judicial.

k) Las violencias originadas por la aplicación de tradiciones culturales que atenten contra los derechos de las mujeres y niñas, tales como crímenes por honor, crímenes por la dote, ejecuciones extrajudiciales, ejecuciones o castigos por adulterio o violaciones por honor, pruebas de virginidad o cualesquiera otras prácticas culturales atentatorias contra la dignidad o intimidad de las mujeres y niñas.

l) La violencia derivada de conflictos armados, incluyendo todas las formas de violencia posible: asesinato, violación, embarazo forzado, aborto forzado o esterilización forzosa, entre otras.

m) La ciberviolencia contra las mujeres y niñas entendiendo por tal cualquiera forma de violencia de género en la que se utilizan las redes sociales y las tecnologías de la información como medio para ejercer daño o dominio, como ciberacoso, ciberamenazas, ciberdifamación, la pornografía no consentida, los insultos y el acoso por motivos de género, la extorsión sexual, la difusión de imágenes, vídeos de la víctima o las amenazas de violación y de muerte.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 62 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

n) La violencia vicaria, ejercida sobre los hijos e hijas, así como sobre las personas contempladas en las letras b y c) del artículo 5.1, que incluye toda conducta ejercida por el agresor que sea utilizada como instrumento para dañar a la mujer.

o) La violencia que se ejerce a través de medios de comunicación o publicidad, que fomente o incentive la discriminación por razón de sexo o utilice la imagen de las mujeres y niñas con carácter vejatorio o discriminatorio o incorporando mensajes que la promuevan.

p) La violencia patrimonial, entendida como cualquier hecho o supresión que, con ilegitimidad, implique daño a la supervivencia de la víctima. Se manifiesta a través de la pérdida, sustracción, transformación, ocultamiento, destrucción o retención de bienes, instrumentos de trabajo, documentos o recursos económicos, destinados a la satisfacción de sus necesidades.

q) Cualquier otra forma de violencia contra las mujeres y niñas que lesione o sea susceptible de lesionar la dignidad, la integridad o la libertad de las víctimas comprendidas en el objeto y ámbito de aplicación de la presente Ley.

2. A los efectos de esta Ley, las formas de violencia ejercida hacia las mujeres y niñas son las siguientes:

a) Violencia física: cualquier acto violento contra el cuerpo de las mujeres y niñas, con resultado o riesgo de producir lesión física o daño.

b) Violencia psicológica: cualquier conducta, verbal o no verbal, como las amenazas, las coacciones, las descalificaciones, burlas, humillaciones o vejaciones, el control, la exigencia de sumisión, el acoso, la coerción o los insultos, susceptibles de producir objetivamente una situación de sufrimiento, desvalorización, aislamiento o limitaciones de su ámbito de libertad.

c) Violencia social: aquella que opera por quienes carecen, en relación con la víctima, de cualquier vínculo afectivo, y entre los que se encuentran, en todo caso, las personas amparadas en cualquier relación distinta por las que se encuentra integrado el núcleo de su convivencia familiar, así como las personas que por su especial vulnerabilidad se encuentran sometidas a custodia o guarda en centros públicos o privados.

d) Violencia económica: la privación intencionada y no justificada legalmente, de recursos para el bienestar físico o psicológico de la mujer y de sus hijas e hijos, ya se produzca durante la convivencia o tras la ruptura, o la discriminación en la disposición de los recursos compartidos en el ámbito de la convivencia de pareja, o los impedimentos y obstáculos intencionados para que la víctima acceda a los recursos, formación y empleo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 63 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Secretario General Técnico			
2				

e) *Violencia sexual: cualquier acto de naturaleza sexual no consentido, incluida la exhibición, la observación y la imposición de relaciones sexuales, la explotación sexual, la trata, los abusos sexuales o la extorsión con pornografía.*

f) *Violencia ambiental: cualquier acto o conducta, no accidental, que provoque un daño en el entorno de la víctima, incluidos los animales de compañía, con el objeto de producir un maltrato psicológico y emocional.*

g) *Violencia simbólica: la utilización de iconos, representaciones, narrativas o imágenes que reproducen o transmiten relaciones de dominación de los hombres respecto de las mujeres, que legitiman la violencia y naturalizan la subordinación de las mujeres y niñas, cualquiera que sea el formato que utilicen y el ámbito de relación al que se refieran.*

h) *Violencia institucional: entendiendo por tal la que, por acción u omisión, tenga como fin retardar, obstaculizar o impedir que las mujeres tengan acceso a las políticas públicas y ejerzan los derechos previstos en esta Ley para asegurarles una vida libre de violencia.*

Alegación nº. 2:

Comentar que el ámbito de aplicación en el anteproyecto de la Ley de Juventud, es toda persona joven, con edades comprendidas entre los doce y treinta años, (en lugar desde los catorce) ya que el modelo educativo, con inicio de la educación secundaria obligatoria desde los doce años, permite adelantar la edad de los jóvenes y sus necesidades. Por lo anterior, propone revisar la edad para considerar relación de afectividad.

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar esta alegación ya que el anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, determina en el artículo 4.1 a):

“Artículo 4. Manifestaciones y formas de la violencia de género.

1. A efectos de lo previsto en la presente Ley, tendrán la consideración de actos de violencia de género, entre otros, las siguientes manifestaciones:

a) La violencia en la pareja o expareja, ejercida contra una mujer por el hombre que sea o haya sido su cónyuge o con el que mantenga o haya mantenido relaciones de afectividad, con o sin convivencia, cualquiera que sea el entorno en el que se produzca. A los efectos de este apartado sólo se entenderá por relación de afectividad aquella en la que la mujer tiene catorce o más años.”

Otras legislaciones autonómicas establecen también ese límite, que se toma como referencia para determinar la posible responsabilidad penal en la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores. Sin perjuicio de que las relaciones afectivas entre adolescentes y los comportamientos constitutivos de violencia de género pueden comenzar muy pronto, se estima que a nivel legal no puede calificarse como una auténtica relación afectiva la mantenida con una niña de 13 o menos años que, a otros efectos mantiene su condición de inimputable por razón de su edad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 64 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

A mayor abundamiento, la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, determina que la edad de consentimiento sexual en España se sitúa en los 16 años. Y, en cuanto al anteproyecto de Ley de Juventud de La Rioja, su ámbito de aplicación es toda persona joven, con edades comprendidas entre los doce y treinta años. No obstante, se desconoce la redacción final del mismo al no tratarse de una Ley aprobada por el Parlamento y publicada en el Boletín oficial correspondiente.

Alegación nº. 3:

Entendemos que la mujer joven es un como colectivo especialmente vulnerable, que debería tenerse en cuenta a lo largo del articulado de la Ley, al igual que se considere el colectivo de mujeres rurales, por ejemplo, en lo referido a las campañas de información del artículo 19.

Se considera que las mujeres jóvenes son un colectivo con una situación de singularidad, reconociéndose la misma en el Documento Refundido de Medidas del Pacto de Estado en materia de Violencia de Género. Esta circunstancia se debe a que para las mujeres jóvenes el nivel de desprotección es mayor ya que existe una problemática añadida para ellas en cuanto al acceso a los medios de protección, lo que desemboca en una situación singular que requiere medidas específicas.

De hecho, el Pacto de Estado contempla en su Eje de Actuación 1: En cuanto a las acciones de sensibilización y de prevención, estas actuaciones tendrán como destinatarios principales a niños y niñas, adolescentes y jóvenes, para que interioricen la igualdad como un valor esencial para la convivencia entre mujeres y hombres.

Y, específicamente, entre algunas de sus medidas contempla:

- ☐ Medida 26: Realizar campañas que tengan como público objetivo a los jóvenes, utilizando preferentemente las tecnologías de la información y la comunicación.
- ☐ Medida 34: Dar formación a los jóvenes sobre el uso adecuado y crítico de internet y las nuevas tecnologías, especialmente en la protección de la privacidad y sobre los ciberdelitos (stalking, sexting, grooming, etc).
- ☐ Medida 267: Desincentivar la demanda de prostitución mediante campañas de concienciación y talleres de sensibilización dirigidos a los jóvenes.

Por tanto, el colectivo de los jóvenes, tanto las mujeres como los hombres, requiere más medidas y un mayor énfasis en el ámbito de la sensibilización y la prevención en materia de violencia de género. De hecho, esta circunstancia ya se considera patente a lo largo del cuerpo normativo, al establecer medidas específicas en el ámbito de la coeducación, de la prevención y de las acciones formativas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 65 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

No obstante, se propone aceptar esta alegación, incluyendo una mención específica al colectivo juvenil en el artículo 19. Por tanto, el artículo 19.1 del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja quedaría redactado de la siguiente manera:

“Artículo 19. Campañas de información

1. Los poderes públicos realizarán campañas y acciones informativas con el fin de que las mujeres, especialmente mujeres del medio rural, jóvenes, migrantes, de etnia gitana, con diversidad funcional, en situación de exclusión, y, en general, para todos aquellos colectivos de mujeres especialmente vulnerables, o de ámbitos donde el nivel de desprotección pueda ser mayor, entre ellos el ámbito laboral, dispongan de la información suficiente sobre los derechos que les asisten y los recursos existentes”.

Alegación nº. 4:

Respecto de la investigación regulada en el artículo 59 considera el Instituto Riojano de la Juventud que desde el Gobierno de La Rioja se lleven a cabo estudios y trabajos de investigación sobre las causas, características, extensión y consecuencias de la violencia contra las mujeres jóvenes, ya que, si desde la base se consigue detectar las causas, será posible establecer los mecanismos de corrección para evitar que estas conductas se repitan en las edades adultas. Consideramos igualmente importante que estos estudios e investigaciones concluyan con acciones de formación. Los valores se adquieren mayormente por imitación y a edades tempranas, por lo que es muy importante centrar los objetivos de información y formación en las mujeres y hombres jóvenes.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta alegación. El Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja tiene como objetivo dotar a La Rioja de una normativa propia y específica en materia de violencia de género, hasta ahora inexistente, y colmar las lagunas que contiene la vigente ley que regula la violencia en su ámbito más general, la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

A lo largo del texto normativo, se recoge por parte del Gobierno de La Rioja la promoción de diferentes estudios en materia de violencia de género, con carácter general y con la flexibilidad suficiente para servir de marco a su evolución futura. No obstante, se valora favorablemente la inclusión en el artículo 59.1 de una especial referencia al colectivo juvenil, quedando redactado de la siguiente manera:

“Artículo 59. Investigación.

1. El Gobierno de La Rioja realizará e impulsará estudios y trabajos de investigación sobre las causas, características, extensión y consecuencias de la violencia contra las mujeres en el medio rural y en el medio urbano, especialmente respecto a las mujeres jóvenes, así como sobre la evaluación de la eficacia de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 66 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

medidas aplicadas para su prevención y erradicación y los medios necesarios para su tratamiento. Dichos estudios y trabajos se dirigirán a profundizar en el conocimiento del grave problema social”.

Alegación nº. 5:

Debería tomarse en consideración la participación de al menos director general con competencias en juventud en el Observatorio de violencia de Género de La Rioja (artículo 64.3c).

Se propone la aceptación de dicha alegación ya que, la violencia de género es una competencia de carácter transversal y se pueden dar en este ámbito peculiaridades de todo tipo. Es necesario incluir otro vocal adicional en materia de juventud porque para dicho colectivo singular son de especial importancia las medidas implementadas en materia de sensibilización y prevención de violencia de género. Es decir, el colectivo de los jóvenes, tanto las mujeres como los hombres, requiere más medidas y un mayor énfasis en el ámbito de la sensibilización y la prevención en materia de violencia de género. De hecho, esta circunstancia ya se considera patente a lo largo del cuerpo normativo, al establecer medidas específicas en el ámbito de la coeducación, de la prevención y de las acciones formativas. Por esta circunstancia, es de especial relevancia la representación del colectivo juvenil en el Observatorio de violencia de Género de La Rioja.

Por tanto, el artículo 64.3 c) del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja quedaría redactado de la siguiente manera:

“El Observatorio de Violencia de Género de la Rioja tendrá la siguiente composición:

(...)

c) *Diez vocales, con rango de al menos director general, con competencias en materia de hacienda, igualdad, salud, educación, juventud, vivienda, desarrollo rural, función pública, derechos humanos y servicios sociales.”*

4) Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica

Alegación nº. 1:

Propone que se garantice expresamente que las medidas contempladas en la Ley son de aplicación a todas las mujeres, incluidas las que se encuentran en situación irregular, precisamente por la especial vulnerabilidad de las mismas por razones, entre otras, de dificultades en el manejo del idioma, culturales, aislamiento social, etc.

La Dirección General de Justicia e Interior considera que el anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja ya garantiza que las medidas contempladas son de aplicación a las mujeres que se encuentran de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja, en las líneas del artículo 2.1:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 67 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

“Artículo 2. Ámbito personal y territorial de aplicación.

1. Las medidas contempladas en la presente Ley serán de aplicación:

b) A todas las mujeres que tengan domicilio en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que se encuentren en una situación de violencia de género.

c) A sus hijas e hijos menores y, en su caso, a otros convivientes que sean personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctimas de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación.

d) A las mujeres que se hallen de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando suceda la situación de violencia, sin perjuicio de las facultades que correspondan a otras Administraciones”.

Por ello, se propone el rechazo de dicha alegación, ya que podría plantear problemas de competencia, por contradicción con normativa estatal en materia de extranjería, que contempla expresamente mecanismos para la regularización como el acceso a la autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales para mujeres víctimas de violencia de género (Art. 31 bis LO 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social).

Alegación nº. 2:

Propone que se incluya como integrantes del Observatorio de la Violencia de Género cuya creación se prevé en la Ley, de representantes de los colectivos que apoyan a las mujeres que se ven afectadas por cualquier tipo de violencia de género, ya que su trabajo “a pie de calle” les hace conocedores de primera mano de los problemas y necesidades que se presentan, así como pueden ver con más cercanía las medidas más adecuadas para paliar cada situación.

La Dirección General de Justicia e Interior rechaza esta alegación ya que, si bien es cierto que la violencia de género es una competencia de carácter transversal y que se pueden dar en este ámbito peculiaridades de todo tipo, en el artículo 64.3 c) del anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja ya se encuentran representados vivienda y servicios sociales:

“El Observatorio de Violencia de Género de la Rioja tendrá la siguiente composición:

(...)

d) Ocho vocales, con rango de al menos director general, con competencias en materia de hacienda, igualdad, salud, educación, vivienda, función pública, derechos humanos y servicios sociales.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 68 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

Por tanto, no sería operativo incluir otro vocal adicional en materia de sostenibilidad y transición ecológica ya que el ámbito de la vivienda y los servicios sociales, los cuales tienen una gran incidencia en la materia de la violencia de género, ya se encuentran representados en el Observatorio de la Violencia de Género por sus vocales.

Y, a mayor abundamiento, el artículo 64.3 e) y f) también contemplan como representantes:

“El Observatorio de Violencia de Género de la Rioja tendrá la siguiente composición:

(...)

e) Tres vocales en representación de los ayuntamientos.

f) Un vocal en representación de la Federación Riojana de Municipios”.

Es decir, al encontrarse representados los municipios y ayuntamientos en el Observatorio de la Violencia de Género ya incluimos en el mismo unas Administraciones Públicas compuestas por las personas que realizan su trabajo “a pie de calle” y a los mayores conocedores de los problemas y necesidades que presentan las mujeres víctimas de violencia de género. Dichas personas son quienes pueden ver con más cercanía las medidas más adecuadas para paliar cada situación.

Finalmente, cabe destacar que la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica no es integrante de la Comisión Técnica de la Ley de Violencia de Género de La Rioja ni de la Comisión Institucional de La Rioja para la Coordinación de Actuaciones de Sensibilización, Protección y Recuperación Integral de las Víctimas de Violencia.

6.2 Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos.

De acuerdo con el artículo 4.2 a) del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos, emite informe con fecha 23 de septiembre de 2021.

Varias son las cuestiones a las que alude en su informe.

Indica que la Ley tiene por objeto actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se entenderá toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada a través de la adopción de medidas integrales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 69 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Respecto al Título I “Disposiciones Generales”, tras establecer el objeto de la ley determina el ámbito personal y territorial de aplicación, el concepto de violencia de género, las manifestaciones y formas de la violencia de género y concreta el concepto de víctima de violencia de género así como su acreditación.

Respecto de los medios de acreditación se incluye entre los mismos el certificado acreditativo dictado por cualquiera de las direcciones generales con competencias en servicios de atención específica especializada en materia de violencia sobre la mujer.

A continuación, se regula que para la obtención del citado certificado acreditativo se requerirá informe elaborado por profesionales de los servicios de atención especializada, servicios sociales o sanitarios que estuvieran atendiendo a la mujer previéndose que el procedimiento se determinará mediante protocolo o protocolos aprobados por el Observatorio de Violencia de Género de La Rioja al que hace referencia el artículo 64 del anteproyecto objeto de informe.

Respecto de la determinación del procedimiento mediante un protocolo consideramos que el mismo debería establecerse en una disposición de carácter general dado que como medio de acreditación de la situación de violencia de género el certificado acreditativo da lugar a un reconocimiento de derechos.

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar dicha alegación. Por una parte, el apartado segundo del artículo 23 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, establece respecto a la acreditación de las situaciones de violencia de género unas normas fruto de la coordinación entre el Estado y las Comunidades Autónomas, de tal manera que: “El Gobierno y las Comunidades Autónomas, en el marco de la Conferencia Sectorial de Igualdad, diseñaran, de común acuerdo, los procedimientos básicos que permitan poner en marcha los sistemas de acreditación de las situaciones de violencia de género.”

Por parte, el artículo 5.3 del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja no se refiere a disposiciones generales, sino que remite directamente a otro mecanismo jurídico, el protocolo, que en este caso se considera más práctico para el establecimiento de los procedimientos de obtención del certificado acreditativo. La utilización de la figura del protocolo frente a otras diferentes supone dar una mayor funcionalidad al anteproyecto, y facilitar una mayor comprensión y agilidad en referencia a la obtención de acreditaciones por parte de las víctimas de violencia de género. De hecho, cabe mencionar que actualmente se está elaborando un protocolo específico para dar operatividad al citado artículo 5.3 del anteproyecto.

Seguidamente alude al contenido de los títulos II a IX del borrador y a la creación del observatorio de Violencia de Género de La Rioja como órgano colegiado adscrito a la Consejería con competencias en materia de justicia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 70 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

Termina el informe con una serie de cuestiones formales. Señala que en los artículos 6 y 13 del borrador se hace referencia a los “departamentos del Gobierno de La Rioja”. Ha de tenerse en cuenta que la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja al determinar la estructura de la Administración General del Gobierno de La Rioja prevé en su artículo 5 la existencia de Consejerías, no de departamentos.

La Dirección General de Justicia e Interior alude al artículo 5.1 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, precisa que: “*La Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja se estructura en Consejerías (...)*”, por lo que acepta esta alegación, ya que supone una mejora técnica dentro de la propia materia y clarifica el contenido de estos artículos 6 y 13.

Otra de las cuestiones a las que se refiere el informe del Servicio de Organización alude a que en los artículos 8 y 11.6 del anteproyecto se hace referencia a la Inspección Educativa del Gobierno de La Rioja, mientras que en el artículo 10.2 se menciona el servicio de inspección educativa. Si bien actualmente en el Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja la denominación es el servicio de inspección educativa atendiendo a la vocación de permanencia de la norma recomendamos que se haga referencia a la unidad competente en inspección educativa. La Dirección General de Justicia e Interior acepta igualmente esta alegación, al igual que la relativa al artículo 29, palabra planificación.

6.3. Dirección General de Control Presupuestario

Con fecha 24 de septiembre de 2021, la Dirección General de Control Presupuestario emite informe, de conformidad con el artículo 9.2.4. del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En este informe solicita la Dirección General de Control Presupuestario:

- gastos totales en materia de violencia de género en 2020 de las diferentes Direcciones Generales, así como la previsión de 2021.
- Ingresos externos recibidos en 2020 destinados a financiar gastos en materia de violencia de género y los previstos en 2021.
- Estimación de los gastos e ingresos externos previstos una vez entre en vigor la ley objeto de informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 71 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

A esta petición responde, con carácter previo, la Dirección General de Justicia e Interior que no tiene encomendada entre sus funciones la coordinación de toda la actividad autonómica en materia de violencia de género, dado que se trata de una competencia transversal ejercida por las diferentes Consejerías del Gobierno de La Rioja. No obstante lo anterior, la Dirección General de Justicia e Interior es la que remite las justificaciones sobre esta materia al Ministerio de Igualdad y elabora el informe anual de actuaciones en materia de violencia para su remisión al Parlamento, y dicha información está también a disposición de la propia Consejería de Hacienda y Administración Pública al ser dicha Consejería la encargada de emitir las memorias financieras justificativas de dichos fondos.

Se incluye en el presente informe la documentación relativa a las transferencias de dichos fondos del Ministerio de Igualdad, así como la documentación justificativa de la ejecución de los mismos.

Apartado nº. 1: Gastos totales en materia de violencia de género en 2020 de las diferentes Direcciones Generales, así como la previsión de 2021

En relación a los gastos totales en materia de violencia de género en 2020, esta Dirección General dispone exclusivamente de información relativa a los gastos totales en materia de violencia de género que han sido financiados con fondos del Ministerio de Igualdad y que ascienden a las siguientes cantidades:

Año 2020:

Gastos realizados en materia de violencia de género y justificados dentro del Fondo para Asistencia Social Integral para víctimas de violencia de género 186.395,40 €

Gastos realizados en materia de violencia de género y justificados dentro del Fondo para programas de implantación de planes personalizados65.053,72 €

Gastos realizados en materia de violencia de género y justificados dentro del Fondo para programas de apoyo a víctimas de agresiones y/o abusos sexuales...92.315,20 €

Gastos realizados en materia de violencia de género y justificados dentro del Fondo para el desarrollo del Pacto de Estado contra la Violencia de Género ...1.282.973,72 €

Con respecto al año 2021 se carece de información, aunque se estima que los gastos serán aproximadamente coincidentes con las cantidades previstas como ingresos en 2021.

Apartado nº. 2: Ingresos externos recibidos en 2020 destinados a financiar gastos en materia de violencia de género y los previstos en 2021.

En relación a la información solicitada se remite información de los fondos recibidos del Ministerio de Igualdad de conformidad con los criterios de distribución acordados en la Conferencia Sectorial de Igualdad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 72 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretario General Técnico				
2				

Año 2020

Fondos para Asistencia Social Integral para víctimas de violencia de género 189.867,72 €

Fondos para programas de implantación de planes personalizados65.024,36 €

Fondos para programas de apoyo a víctimas de agresiones y/o abusos sexuales...92.315,20 €

Fondos para el desarrollo del Pacto de Estado contra la Violencia de Género ...1.515.047,25 €

Año 2021

Fondos para Asistencia Social Integral para víctimas de violencia de género 186.395,72 €

Fondos para programas de implantación de planes personalizados65.053,72 €

Fondos para programas de apoyo a víctimas de agresiones y/o abusos sexuales...197.315,20 €

Fondos para el desarrollo del Pacto de Estado contra la Violencia de Género ...1.512.195,43 €

Apartado nº. 3: Estimación de los gastos e ingresos externos previstos una vez entre en vigor la ley objeto de informe.

Se estiman unos ingresos similares a los recibidos en 2021 durante el año 2022, ejercicio presupuestario en los que estará vigente el Pacto de Estado contra la violencia de género aprobado por unanimidad en el pleno del Congreso de los Diputados en sesión del 15 de noviembre de 2016. Este Pacto de Estado se determinó que debía ser implementado entre 2018-2022, según los términos aprobados en las Cortes Generales, desconociéndose los ingresos futuros sobre esta materia provenientes de la Administración General del Estado.

En cuanto a los gastos se estima que serán necesarios unos niveles de gastos similares a los realizados en el año 2020 y a los previstos para este año 2021 para poder implementar las medidas previstas en esta norma.

A la vista de esta información la Dirección General de Control Presupuestario emite nuevo informe complementario, en el que señala que a la vista de las aclaraciones de la Dirección General de Justicia e Interior se entiende que la entrada en vigor de la ley no supondrá impacto en las cifras de déficit público y regla de gasto. En su caso este impacto estaría motivado, en su caso, por posibles ajustes en las cofinanciaciones estatales a partir del ejercicio 2023, si bien al margen de la nueva norma. Concluye su informe indicando que se estima un impacto nulo de esta ley en las cifras de déficit público y regla de gasto, dado que la implementación de las medidas previstas en la misma supondrá niveles de gasto e ingreso similares a los actuales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 73 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

No obstante, al margen de la tramitación de la ley, podrían producirse ajustes a la baja las cofinanciaciones estatales a partir del ejercicio 2023, una vez finalice el período de implementación previsto en Pacto de Estado contra la Violencia de Género (2018-2022).

Por otra parte, se advierte de la necesidad de llevar un seguimiento de los niveles de ejecución de gasto global en materia de violencia de género con el fin de evitar reintegros el año que se cierre dicho Pacto, a la vista de que en el ejercicio 2020 los ingresos superaron en torno a 0,2 millones de euros el gasto justificado con cargo al mismo.

6.4 Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos

Con fecha 6 de octubre de 2021, la Dirección General de los Servicios Jurídicos emite informe sobre el presente expediente con base en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y el artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Aborda en su informe el contenido y el objeto de la ley, la normativa de aplicación y formula unas conclusiones jurídico administrativas, en las que indica que:

“el expediente se ha tramitado c expediente se ha tramitado conforme a derecho, constando en el mismo todos los documentos, dictámenes e informes que permiten afirmar la idoneidad jurídica del Anteproyecto de Ley, así como la suficiente motivación del mismo, y cumplimiento de todos los trámites legales necesarios para su dictado.

2.- Según se expone en el Informe de la Dirección General de Justicia e Interior, y en la propia exposición de motivos de la Ley, se justifica la necesidad de la misma, a los efectos de la consecución de los fines descritos en el expositivo 3º (Contenido y objeto de la Ley) del presente informe. Necesidad de la norma que queda perfectamente acreditada y justificada, a criterio de los Servicios Jurídicos.

3.- Se considera acorde a derecho el marco normativo del Anteproyecto de Ley, que no incumple normativa de carácter autonómico o estatal. Ya que, a juicio de estos Servicios Jurídicos, no se observa en el articulado o contenido de la norma a tramitar ninguna disposición o precepto que contravenga o vulnere el Ordenamiento Jurídico Español, o el Ordenamiento Jurídico de la Comunidad Autónoma de la Rioja, que forma parte de aquel.

4.- La Comunidad Autónoma de La Rioja, al elaborar la presente Ley, actúa en el ámbito de sus competencias propias, ya que el contenido de esta norma encuentra cobertura en el Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, en sus artículos 1.tres, 7.dos, 8.treinta, 8.treintayuno, 9.cinco y 9.diez.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 74 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

5.- La Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública del Gobierno de La Rioja, encargada de la tramitación administrativa de la norma a dictar, actúa en el marco de sus competencias, en virtud de lo establecido en el Decreto de la Presidenta 16/2021, de 8 de septiembre, por el que se modifican las denominaciones y competencias de las Consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, fijadas en el Decreto 6/2019, de 29 de agosto, en el Decreto 16/2019, de 7 de octubre, y en el Decreto 6/2020, de 24 de agosto, todos ellos de la Presidenta, para su remisión al Consejo de Gobierno, titular de la competencia de la iniciativa legislativa, para su posterior tramitación en el Parlamento de La Rioja como Ley.

Como consecuencia de todo ello, se considera por estos Servicios Jurídicos que el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo”.

6.5 Dictamen del Consejo Consultivo

Con fecha 15 de noviembre de 2021, el Consejo Consultivo emite dictamen facultativo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12.b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, concordante con el artículo 13.b) de su reglamento orgánico y funcional, aprobado por Decreto 8/2002, de 24 de enero.

En el primer fundamento de derecho aborda la competencia del Consejo Consultivo para la emisión del presente dictamen y contenido de éste.

En el segundo fundamento se refiere al cumplimiento de los tramites del procedimiento de elaboración de disposiciones generales con el carácter de anteproyectos de ley.

Dentro de este fundamento aborda el trámite de consulta previa, indicando que ha sido correctamente satisfecho y que no se recibió ninguna aportación durante su realización. Igualmente alude a la resolución de inicio, diciendo que recoge “el objeto de la norma y su incidencia en el marco normativo vigente, recoge expresamente el fundamento jurídico de la competencia ejercida, tanto en relación con la competencia administrativa del órgano que aprueba la Resolución de inicio, como a la competencia estatutaria de la CAR desde el punto de vista materia. “

También se refiere al anteproyecto inicial de la norma y a la memoria inicial de la Dirección General de Justicia e Interior, que cumple de modo suficiente las exigencias previstas por ambos preceptos, en cuanto que analiza el marco normativo y competencial en que se insertará la norma en tramitación, se pronuncia sobre su oportunidad, y también hace referencia a las consultas efectuadas con carácter preliminar. La Memoria incluye también un análisis de impacto de la norma proyectada en materia de género, infancia y adolescencia y discapacidad”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 75 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

Respecto al estudio económico, concluye este apartado indicando el Consejo Consultivo como *“a su juicio puede darse por cumplido, si bien resultaría necesario incorporar al expediente el propio estudio económico, dado que su contenido sólo es accesible a través del informe que sobre el mismo realiza la DGCP”*.

Cabe indicar al respecto, que el estudio económico de la Dirección General de Justicia e Interior figura incorporado a este informe y el de la Dirección General de Control Presupuestario al presente expediente.

Continúa su dictamen el Consejo Consultivo con los apartados relativos a la formación del expediente y con el trámite de audiencia, expresando la corrección del primero de ellos y respecto al trámite de audiencia indica que debe incorporarse las alegaciones de María Victoria Górriz Gómez, alegaciones que se incorporan a la documentación del presente expediente, a pesar de que ya que figuraban totalmente transcritas y contestadas en el presente informe.

Se detiene el dictamen en la audiencia corporativa opcional que contempla también el art. 36 LFAR, y a juicio del Consejo Consultivo *“puede entenderse satisfecha con la participación de la Comisión institucional de La Rioja de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia; en tanto, se halla compuesta “por representantes de todas las Administraciones intervinientes en la materia, instituciones y entidades jurídicas públicas o privadas involucradas en la prevención y erradicación de la violencia” (art. 7.2 LVR, Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja)”*

A continuación, y como consecuencia de la creación del Observatorio de Violencia de Género en La Rioja, señala que debe darse audiencia a las organizaciones que vayan a integrar dicho observatorio.

La Dirección General de Justicia e Interior señala al respecto, en primer lugar, en relación al vocal en representación del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja, que dicho vocal se introdujo dentro de la composición Observatorio de Violencia de Género de La Rioja, tras la Reunión del Pleno de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, celebrada el 31 de mayo de 2021.

En esta reunión, D. Javier Marca Matute, Presidente del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja, realizó alegaciones de forma verbal donde puntualizó que la composición del Observatorio de Violencia de Género de La Rioja excluía a los sectores representados en la Comisión Institucional de Violencia, al no constar las figuras de Jueces y Secretario de Gobierno del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja. Es decir, es el propio órgano el que solicitó su presencia dentro de la composición del Observatorio de Violencia de Género de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 76 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

En segundo lugar, en referencia al vocal en representación de la Delegación del Gobierno en La Rioja, indicar que dicho órgano forma parte de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.

Además, D^a. M^a Florentina Moral Pérez, Jefa de la Unidad de Coordinación de Violencia sobre la Mujer de la Delegación de Gobierno en La Rioja, asistió a la Reunión del Pleno de la Comisión celebrada el 31 de mayo de 2021, donde se presentó el 1º Borrador del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, en el cual constaba un vocal en representación de la Delegación del Gobierno en La Rioja dentro de la composición del Observatorio de Violencia de Género de La Rioja.

Es decir, la Delegación del Gobierno en La Rioja no alegó en contra de su propia presencia dentro de la composición del Observatorio en la Reunión del Pleno de la Comisión, o posteriormente.

En tercer lugar, en cuanto a los tres vocales en representación de los ayuntamientos, dichos órganos forman parte de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.

D^a. Eva María Tobías Olarte, 1ª Teniente de Alcalde y Concejala de Alcaldía, Igualdad y Convivencia del Ayuntamiento de Logroño asistió a la Reunión del Pleno de la Comisión celebrada el 31 de mayo de 2021, donde se presentó el 1º Borrador del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, en el cual constaban los tres vocales en representación de los ayuntamientos. Y, a mayor abundamiento, D^a. Eva María Tobías Olarte intervino e hizo sugerencias en la Reunión, pero no alegó nada en contra de su propia presencia dentro de la composición del Observatorio.

En último lugar, en cuanto al vocal en representación de la Federación Riojana de Municipios, dicha federación, al igual que los anteriores, también forma parte de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.

D^a. Marta Gómez Vázquez, Teniente Alcalde de Lardero, en representación de la Federación Riojana de Municipios de La Rioja asistió a la Reunión del Pleno de la Comisión celebrada el 31 de mayo de 2021, donde se presentó el 1º Borrador del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, en el cual constaban los tres vocales en representación de los ayuntamientos.

Es decir, la Federación Riojana de Municipios de La Rioja, al igual que el resto de integrantes, no alegó en contra de su propia presencia dentro de la composición del Observatorio.

Es por ello que la Dirección General de Justicia de Interior propone rechazar esta observación.

El siguiente punto de este fundamento de derecho segundo alude a los informes y dictámenes preceptivos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 77 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En el realiza una serie de consideraciones. En el primer punto indica la necesidad de identificar de forma clara las modificaciones operadas en cada fase y la necesidad de incluir las alegaciones originales presentadas y los informes que susciten e identificar a que responde la redacción de cada uno de los borradores incluidos en el expediente, proceder y cuestiones todas ellas que observa esta Secretaría General Técnica en la tramitación de las normas competencia de esta Consejería y que observará con más detalle si cabe.

Indica que no se ha recabado informe del Consejo Riojano de Servicios Sociales.

La Dirección General de Justicia e Interior apunta al respecto que el artículo 51 de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, establece como función del Consejo Riojano de Servicios Sociales informar con carácter previo a la aprobación de Anteproyectos de ley en materia de servicios sociales. El artículo 3 del Decreto 51/2010, de 12 de noviembre, por el que se regula el Consejo Riojano de Servicios Sociales, recoge la misma apreciación.

Por una parte, el Decreto antes mencionado, en su artículo 4, determina la composición de dicho Consejo, siendo sus miembros:

“a) Presidencia: El titular de la Consejería competente en materia de servicios sociales. b) Vicepresidencia: El titular de la Secretaría General Técnica de la Consejería competente en materia de servicios sociales. c) Vocales natos: Los titulares de las Direcciones Generales que integren la Consejería con Competencias en Servicios Sociales. d) Tres vocales de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que serán nombrados y cesarán, discrecionalmente, mediante Resolución del titular de la Consejería competente en materia de servicios sociales. e) Un vocal de cada uno de los Consejos Sectoriales de Servicios Sociales designado por el Consejo Sectorial respectivo entre los representantes de las entidades integradas en él. f) Tres vocales de los municipios de La Rioja designados por la Federación Riojana de Municipios. g) Cuatro vocales de los sindicatos y organizaciones empresariales, de los que dos corresponderán a los sindicatos de mayor representatividad en el ámbito de La Rioja, de conformidad con los criterios de proporcionalidad establecidos en el Título III de la Ley 11/1985, de 2 de agosto, Orgánica de Libertad Sindical, y otros dos correspondientes a las organizaciones empresariales más representativas, según establece la disposición Adicional 6º del Estatuto de los Trabajadores, designados por las organizaciones correspondientes. h) Un vocal del Colegio Oficial de Diplomados en Trabajo Social y Asistentes Sociales de La Rioja designado por dicho Colegio. i) Secretaría: El titular de la Secretaría no tendrá ni voz ni voto y pertenecerá al personal funcionario del Grupo A de la Secretaría General Técnica de la citada Consejería.”.

Por otra parte, en el ámbito específico de la violencia de género se constituye la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, cuya creación y regulación se contemplan en la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja y el Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 78 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia. Este último establece en su artículo 3 los miembros de la misma:

“a) El Presidente, que será el titular de la Consejería competente en materia de justicia. b) El Vicepresidente, que será el titular de la Consejería competente en materia de servicios sociales. c) Siete Vocales en representación de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja con rango de Director General con competencias en materia de justicia, función pública, salud pública, servicios sociales, empleo, educación y vivienda. d) El Delegado del Gobierno en La Rioja o persona en quien delegue. e) El Alcalde del municipio de Logroño o persona en quien delegue. f) El Presidente del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja o persona en quien delegue. g) El Fiscal Superior de la Comunidad Autónoma La Rioja o persona en quien delegue. h) El Director del Instituto de Medicina Legal de La Rioja. i) Diez vocales con la siguiente distribución: Un vocal en representación del Colegio de Abogados de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Médicos de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Psicólogos de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Procuradores de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Periodistas de La Rioja; un vocal en representación del Colegio Oficial de Diplomados en Trabajo Social y Asistentes Sociales de La Rioja; un vocal en representación del Colegio Oficial de Enfermería; un vocal en representación de la Asociación de Familias y Mujeres del Medio Rural como representante de la Red Vecinal de apoyo y acompañamiento a las víctimas de maltrato doméstico; otro vocal en representación de la Federación de Asociaciones de Vecinos de La Rioja como representante, igualmente, de la Red Vecinal de apoyo y acompañamiento a las víctimas de maltrato doméstico, y un vocal en representación de la Federación Riojana de Municipios. j) Un vocal en representación del Observatorio contra la Violencia doméstica y de género del Consejo General del Poder Judicial.”

Es decir, existe una Comisión Institucional en el ámbito específico de la violencia de género, a la cual compete el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja. Y, en esta Comisión Institucional hay miembros coincidentes con los del Consejo Riojano de Servicios Sociales, como, por ejemplo; Presidente, Vicepresidente, Vocales en representación de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja con rango de Director General con competencias en materia de Servicios Sociales, Vocales de la Federación Riojana de Municipios y un Vocal del Colegio Oficial de Diplomados en Trabajo Social y Asistentes Sociales de La Rioja.

No obstante, la interpretación propuesta por el Consejo Consultivo de La Rioja implica que cualquier Proyecto de Ley que afecte a la materia transversal de la Violencia de Género tendría que ser informado por todos los Consejos de Participación existentes. En este punto, cabe mencionar el principio de especialidad normativa, que es un criterio que implica la preferente aplicación de la norma especial sobre la norma general. Dicho principio supone la preferencia aplicativa de la norma reguladora de una especie de cierto género sobre la norma reguladora de tal género en su totalidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 79 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

El Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja incluye materias de carácter general como salud, vivienda, servicios sociales o educación, pero la ley se centra principalmente en la materia específica de violencia de género, no en el resto de aspectos, y por tanto fue sometida a la valoración de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, ya que es la Comisión que tiene atribuida la competencia en dicha materia y en ella podemos ver perfectamente representado el sector de los servicios sociales.

Por tanto, con la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, se da por cumplido el trámite referente a informes y dictámenes preceptivos recogido en el artículo 38 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y el artículo 45.4 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

Y, a mayor abundamiento, el 13 de mayo de 2021 se abrió el plazo de información pública del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja. Según se publicaba en el Boletín Oficial de La Rioja, el texto podía consultarse en la web del Ejecutivo regional y en la sede de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública (C/ Villamediana, 17). Las aportaciones podían plantearse en el Portal de Transparencia durante 15 días hábiles, hasta el 3 de junio de 2021. Por tanto, se realizó un proceso de participación con audiencia pública en el que pudo participar cualquier ciudadano.

Además, cabe mencionar que el 27 de julio de 2021 tuvo lugar el Consejo Riojano de Servicios Sociales, presidido por Pablo Rubio, Consejero de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, el cual dio cuenta de las principales actuaciones de la Consejería junto a los directores generales de Dependencia, Discapacidad y Mayores, María Somalo, y Servicios Sociales, Pablo González. En esta reunión, celebrada de forma telemática, se informó sobre el Anteproyecto de la Ley contra la violencia de género de La Rioja a todos los miembros de dicho Consejo. Es por ello que la Dirección General de Justicia e Interior rechaza esta observación.

Tampoco se ha recabado informe del Consejo Escolar de La Rioja. Señala al respecto la Dirección General de Justicia e Interior que el artículo 7.1 de la Ley 3/2004, de 25 de junio, de Consejos Escolares de La Rioja, establece como una de las competencias del Consejo Escolar de La Rioja, que los anteproyectos de leyes para la programación general de la enseñanza no universitaria, que elabore la Consejería que tenga atribuidas las competencias en materia de educación, sean sometidos preceptivamente a consulta del mismo.

Añadiendo el artículo 7.2.g) que, se consideran integrados en la programación general de la enseñanza no universitaria los programas educativos relativos a los currículos de las enseñanzas escolares no universitarias. Además, el artículo 6 del Decreto 65/2005, de 4 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento del Consejo Escolar de La Rioja, realiza la misma apreciación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 80 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Cabe destacar que, el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja se ha realizado por la Dirección General de Justicia e Interior, siendo esta una de las razones por las cuales no se ha estimado preceptivo dicho informe.

Por una parte, el Decreto antes mencionado, en su artículo 7 determina la composición de dicho Consejo, siendo sus miembros: “1. El Presidente. 2. El Vicepresidente. 3. Los Consejeros. 4. El Secretario.”. Además, añade el artículo 17 los consejeros que forman parte del Consejo Escolar:

“a) Cinco representantes del profesorado de los niveles no universitarios, con arreglo a la siguiente distribución: – Tres correspondientes a centros públicos, designados por las tres organizaciones sindicales con mayor número de representantes en la Junta de Personal Docente de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. – Dos correspondientes a centros privados, designados por las organizaciones sindicales más representativas de la enseñanza privada en la Comunidad Autónoma de La Rioja y en proporción a esa representatividad. b) Tres representantes de padres de alumnos, dos de centros públicos y uno de centros privados, propuestos, respectivamente, por las Confederaciones o Federaciones de Padres y Madres de Alumnos, de centros públicos o privados, en proporción a su representatividad por razón de afiliación en La Rioja y que estén legalmente constituidas como tales. c) Un alumno de educación no universitaria, propuesto por el Consejo de la Juventud de La Rioja. d) Un representante del personal de administración y servicios de los centros docentes propuesto por los sindicatos con mayor representatividad de este sector. e) Dos representantes de titulares de centros docentes privados, propuestos por las organizaciones empresariales de la enseñanza en proporción a su representatividad en La Rioja. f) Tres representantes de las centrales y asociaciones sindicales que, de acuerdo con la legislación vigente, tengan la consideración de más representativas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja. g) Tres representantes propuestos, en proporción a su representatividad, por las entidades asociativas de empresarios que, de acuerdo con la legislación vigente, tengan la consideración de más representativas. h) Cinco representantes de la Administración educativa que nombre el titular de la Consejería que ostente las competencias en materia de educación entre los cuales estará al menos un inspector y un director de centro. i) Un representante de las Entidades locales propuesto por las asociaciones o federaciones de municipios de La Rioja. j) Un representante de la Universidad de La Rioja, designado a propuesta de sus correspondientes órganos de gobierno. k) Dos personalidades de reconocido prestigio en el campo de la educación, que nombre el titular de la Consejería que tenga atribuidas las competencias de educación.”

Por otra parte, en el ámbito específico de la violencia de género se constituye la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, cuya creación y regulación se contemplan en la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja y el Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 81 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia. Este último establece en su artículo 3 los miembros de la misma:

“a) El Presidente, que será el titular de la Consejería competente en materia de justicia. b) El Vicepresidente, que será el titular de la Consejería competente en materia de servicios sociales. c) Siete Vocales en representación de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja con rango de Director General con competencias en materia de justicia, función pública, salud pública, servicios sociales, empleo, educación y vivienda. d) El Delegado del Gobierno en La Rioja o persona en quien delegue. e) El Alcalde del municipio de Logroño o persona en quien delegue. f) El Presidente del Tribunal Superior de Justicia de La Rioja o persona en quien delegue. g) El Fiscal Superior de la Comunidad Autónoma La Rioja o persona en quien delegue. h) El Director del Instituto de Medicina Legal de La Rioja. i) Diez vocales con la siguiente distribución: Un vocal en representación del Colegio de Abogados de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Médicos de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Psicólogos de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Procuradores de La Rioja; un vocal en representación del Colegio de Periodistas de La Rioja; un vocal en representación del Colegio Oficial de Diplomados en Trabajo Social y Asistentes Sociales de La Rioja; un vocal en representación del Colegio Oficial de Enfermería; un vocal en representación de la Asociación de Familias y Mujeres del Medio Rural como representante de la Red Vecinal de apoyo y acompañamiento a las víctimas de maltrato doméstico; otro vocal en representación de la Federación de Asociaciones de Vecinos de La Rioja como representante, igualmente, de la Red Vecinal de apoyo y acompañamiento a las víctimas de maltrato doméstico, y un vocal en representación de la Federación Riojana de Municipios. j) Un vocal en representación del Observatorio contra la Violencia doméstica y de género del Consejo General del Poder Judicial.”

Es decir, existe una Comisión Institucional en el ámbito específico de la violencia de género, a la cual compete el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja. Y, en esta Comisión Institucional hay algunos miembros coincidentes con los del Consejo Escolar de La Rioja, por ejemplo, los representantes de la Administración educativa y un representante de las Entidades locales propuesto por las asociaciones o federaciones de municipios de La Rioja.

No obstante, la interpretación propuesta por el Consejo Consultivo de La Rioja implica que cualquier Proyecto de Ley que afecte a la materia transversal de la Violencia de Género tendría que ser informado por todos los Consejos de Participación existentes. En este punto, cabe mencionar el principio de especialidad normativa, que es un criterio que implica la preferente aplicación de la norma especial sobre la norma general. Dicho principio supone la preferencia aplicativa de la norma reguladora de una especie de cierto género sobre la norma reguladora de tal género en su totalidad. Y, con respecto al currículo educativo, en él debe estar presente la coeducación. Por ello, cuando se apruebe el mismo será pertinente el Informe del Consejo Escolar de La Rioja, pero éste no es necesario en la elaboración del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja, ya que, aunque las materias afectadas por dicho

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 82 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Anteproyecto no son compartimentos estancos y la violencia de género es una materia transversal, la ley trata principalmente de la violencia de género, no de la materia de educación.

Por tanto, el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja incluye materias de carácter general como salud, vivienda, servicios sociales o educación, pero la ley se centra principalmente en la materia específica de violencia de género, no en el resto de aspectos, y por tanto fue sometida a la valoración de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, ya que es la Comisión que tiene atribuida la competencia en dicha materia y en ella podemos ver perfectamente representado el sector de la educación.

Con la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia, se da por cumplido el trámite referente a informes y dictámenes preceptivos recogido en el artículo 38 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y el artículo 45.4 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

Y, a mayor abundamiento, el 13 de mayo de 2021 se abrió el plazo de información pública del Anteproyecto de Ley contra la violencia de género de La Rioja. Según se publicaba en el Boletín Oficial de La Rioja, el texto podía consultarse en la web del Ejecutivo regional y en la sede de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública (C/ Villamediana, 17). Las aportaciones podían plantearse en el Portal de Transparencia durante 15 días hábiles, hasta el 3 de junio de 2021. Por tanto, se realizó un proceso de participación con audiencia pública en el que pudo participar cualquier ciudadano.

En conclusión, la Dirección General de Justicia propone el rechazo de dicha observación.

En el fundamento de derecho tercero aborda la competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja para regular la materia objeto del anteproyecto de ley. Señala que *la competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de asistencia y servicios sociales es, sin duda, el título competencial sustantivo o nuclear que ampara la aprobación de la norma que examinamos. Dicho título y, por ende, la actuación a su albur de las CCAA viene, de hecho, siendo entendido como el elemento clave en la prevención, protección y atención de las víctimas de violencia de género.*

No obstante, el contenido de la norma que examinamos tiene un claro tenor transversal y, en este sentido, incluye actuaciones y medidas de muy diverso espectro material: educación, atención sanitaria, vivienda, investigación, entre otras, a fin de lograr su objetivo de actuar frente a violencia de género de un modo integral.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 83 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El Consejo Consultivo se refiere igualmente a los límites y condicionantes constitucionales del ejercicio de las competencias autonómicas en la materia y seguidamente formula unas observaciones al marco normativo autonómico en el que se inserta el presente texto.

En primer lugar, apunta que *“el Anteproyecto modifica y, en parte, deroga expresamente la vigente LVR (Ley 3/2011, de violencia). En dicha derogación expresa, incluye, sin mayor salvedad, su art. 36, referido a la “acreditación de la condición de víctima de violencia de conformidad con el Título Preliminar de la ley”. Pues bien, ello daría paso a una laguna normativa, dado que el actual Anteproyecto fija, en su art. 5.2, dichos medios de acreditación, únicamente a los efectos de la violencia de género, pero quedaría entonces por determinar la acreditación del resto de ámbitos reconocidos por la Ley 3/2011”*.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar parcialmente esta observación. Por tanto, procede la derogación del artículo 36 de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja, pero únicamente en lo que se refiere a la violencia de género, siguiendo vigente dicho artículo para las materias de violencia intrafamiliar o escolar. Por tanto, la Disposición Derogatoria Única del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja queda redactada de la siguiente manera:

“Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa.

Quedan derogadas cuantas normas, de igual o inferior rango, se opongan a lo establecido en la presente Ley. En especial, quedan derogados los artículos 4 apartado a), 5 apartados c) d) f) h) i), 27.2, 28 y 51 de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.”

-La Disposición adicional segunda queda redactada de la siguiente manera:

“Disposición adicional segunda. Modificación del artículo 1 y del artículo 36 de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia de La Rioja.

1. El artículo 1 queda redactado en los siguientes términos:

«La presente ley tiene por objeto la adopción de medidas integrales y globalizadoras para la sensibilización, prevención y erradicación de la violencia ejercida en los ámbitos intrafamiliar y escolar».

2. Se suprime el término «violencia ejercida contra la mujer» del apartado 1 del artículo 36, que queda redactado de la siguiente forma:

«1. En los supuestos en que se exija la acreditación de la situación de violencia para el reconocimiento de los derechos regulados en la presente ley y en aquellos que se deriven de su desarrollo reglamentario, esta acreditación se realizará, según lo establecido para cada caso, a través de resoluciones judiciales por

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 84 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

violencia intrafamiliar o escolar, documento acreditativo de la orden de protección, medidas cautelares o sentencia condenatoria, cuando las medidas que establezca se hallen vigentes.”

Apunta igualmente el Consejo Consultivo que “*convendría también explicitar la incidencia derogatoria de la nueva Ley en el Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia; sin perjuicio de la genérica -pero siempre insegura- previsión de derogación de normas anteriores que se oponga a esta Ley*”.

La Dirección General de Justicia e Interior es partidaria de rechazar esta observación ya que el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja no suprime ningún aspecto de la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia. De hecho, esta Comisión tiene una especial importancia hasta que se produzca la constitución del Observatorio para la Violencia de Género de La Rioja, como bien determina la Disposición Transitoria única del Anteproyecto.

Por tanto, no resulta de interés la modificación de las normas de creación y de regulación de dicha Comisión, en especial, del Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.

Otro de los aspectos del dictamen del Consejo Consultivo se refiere a que a efectos de seguridad jurídica, sería conveniente, determinar que el concepto de violencia de género al que se refieren otras normas de la CAR quedará vinculado al establecido -más ampliamente- por esta Ley.

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar dicha observación, ya que no es necesario realizar la precisión de que el concepto de violencia de género al que se refieren otras normas de la Comunidad Autónoma de La Rioja quedará vinculado al establecido, más ampliamente, por el Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja.

Por una parte, el Anteproyecto contempla en su Disposición Derogatoria única que “Quedan derogadas cuantas normas, de igual o inferior rango, se opongan a lo establecido en la presente Ley”. Por tanto, la Disposición Derogatoria resuelve el problema que podría darse si alguno de los conceptos recogidos en otras leyes de la Comunidad Autónoma colisiona con el concepto de violencia de género establecido en el artículo 3 del Anteproyecto.

Por otra parte, el Consejo Consultivo de La Rioja menciona en su dictamen facultativo como otras leyes de la Comunidad Autónoma de La Rioja: la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de ciudadanía de La Rioja y el Decreto 41/2017, que la desarrolla; la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja; o el Decreto 24/2021, de 30 de marzo, por el que se regula el procedimiento

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 85 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

de admisión del alumnado en los centros públicos y centros privados concertados que imparten segundo ciclo de educación infantil, educación primaria, educación secundaria obligatoria y bachillerato. En estos supuestos el concepto de violencia de género debemos entenderlo adaptado a la regulación del concepto que determinen las normas aplicables en cada momento.

En el siguiente punto de este fundamento de derecho recoge unas observaciones de carácter competencial.

La primera de ellas sobre los artículos 2 y 3. Señala que el artículo 3 define el “concepto de la violencia de género” en términos no coincidentes con los establecidos, con carácter orgánico, por el art. 1.3 LOVG. La norma autonómica viene así a ampliar dicho concepto. Esta discrepancia puede entenderse salvada al haberse introducido de forma reiterada la salvaguarda de referirse “a los efectos de la presente Ley” (art.3.1). El Consejo quiere advertir que es el concepto y ámbito de violencia definido en la LOVG el que sigue operando de cara a las ayudas sociales previstas en su art. 27 (desarrollado por el Decreto 1452/2005, de 2 de diciembre) y, por ende, en su concesión por parte de las CCAA.

La Dirección General de Justicia e Interior propone rechazar esta observación ya que, por una parte, el Real Decreto 1452/2005, de 2 de diciembre, por el que se regula la ayuda económica establecida en el artículo 27 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de medidas de protección integral contra la violencia de género, es un Real Decreto Estatal. En virtud de la competencia normativa, el Gobierno de La Rioja no tiene poder sobre el mismo, y mucho menos la Dirección General de Justicia e Interior.

Por otra parte, la norma autonómica viene a ampliar el concepto de violencia de género, siempre a los efectos de la presente ley, conforme establece el artículo 3.1 del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja. Por tanto, no se produce ningún tipo de colisión con el concepto y ámbito establecido por la normativa estatal.

Otra observación formula al artículo 14, dedicado a la “formación en las Universidades” e indica que *la inclusión de la igualdad de género en la formación, docencia e investigación de éstas viene ya impuesto por el art. 4.7 LOVG. En ese marco, el art. 14 del Anteproyecto, dispone, en concreto, que la Administración de la CAR (aunque sería más preciso hablar del Gobierno de La Rioja) promoverá la incorporación de la violencia de género en los contenidos de todos los “títulos universitarios” que tengan relación directa con la violencia de género. Acertadamente, no obstante, se advierte que dicha acción se hará, “en el ámbito de sus competencias”, dejando así a salvo el art. 2.2-e) LOU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), que incluye, dentro de la autonomía de las Universidades, “la elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación y de enseñanzas específicas de formación a lo largo de toda la vida”.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 86 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La Dirección General de Justicia e Interior acepta esta observación ya que supone una mejora técnica dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo.

-El artículo 14.1 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 14. Formación en las universidades.

1. El Gobierno de La Rioja, en el ámbito de sus competencias, promoverá que en la totalidad de los estudios conducentes a la obtención de títulos universitarios de disciplinas que habiliten para el ejercicio de profesiones que tengan relación directa con la violencia contra las mujeres se incorporen contenidos relacionados con la comprensión de esta violencia, dirigidos a la capacitación para la prevención, detección precoz, intervención y/o apoyo a las mujeres víctimas.”

La siguiente observación versa sobre el artículo 48, artículo que se dedica a establecer “medidas para el acceso a la vivienda”, de forma acorde a lo ya previsto por el art. 28 LOVG. No obstante, la norma básica incluye también el acceso prioritario en las “residencias para mayores”, aspecto éste que se omite en el Anteproyecto, si bien, por coherencia y sistematicidad, debería, igualmente, atenderse.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta observación, al suponer una mejora técnica y sistemática dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo. Introducir el término “residencias para mayores” supone una mayor protección de las mujeres víctimas de violencia de género pertenecientes a este colectivo y mayor coherencia con respecto al artículo 28 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. No obstante, el citado artículo de la Ley Orgánica, en concreto, usa el término “residencias públicas para mayores”.

El artículo 48 queda redactado de la siguiente manera:

*“Artículo 48. Medidas para el acceso a la vivienda **y residencias públicas para mayores.***

El Gobierno de La Rioja adoptará medidas para favorecer la disposición para las mujeres víctimas de violencia de género de una vivienda digna y adecuada, promoviendo en el marco de la legislación vigente:

*a) El acceso preferente en la concesión de viviendas de protección pública **y residencias públicas para mayores** y, de resultar necesario por su precaria capacidad económica, al régimen de ayudas para poder acceder a las mismas. También tendrán acceso preferente quienes tengan la guarda de huérfanas/os víctimas de violencia de género, conforme a la normativa vigente en la materia.*

*b) El derecho preferente en la concesión de viviendas de protección pública **y residencias públicas para mayores** de las mujeres víctimas de violencia de género con discapacidad reconocida de al menos el treinta y tres por ciento, en caso de precariedad económica, a una vivienda adaptada a sus necesidades.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 87 / 92
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno		2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

c) La priorización en el acceso a las ayudas para el arrendamiento de vivienda, así como para cualesquiera otras materias contempladas por la legislación vigente en materia de vivienda y en la concesión de recursos habitacionales de titularidad de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Respecto al artículo 49, señala el Consejo Consultivo que este artículo recoge “el derecho a la asistencia jurídica especializada”. Esta disposición quedaría fuera del ámbito competencial de la CAR en cuanto que, aparentemente, vendría a regular el derecho a la asistencia jurídica gratuita, reconocido en el art. 119 CE, y vinculado al propio derecho fundamental a la tutela judicial efectiva del art. 24.1 CE, cuya normación corresponde al Estado. En suma, cuando menos debería introducirse en esta disposición una referencia a su sujeción a lo dispuesto por la legislación estatal.

Señala la Dirección General de Justicia e Interior que en el presente artículo se habla de “asistencia jurídica especializada”, en vez de “asistencia jurídica gratuita” para evitar cualquier conflicto competencial. Y, a mayor abundamiento, se garantiza la asistencia jurídica en los términos de la legislación vigente, siempre teniendo en cuenta el papel de la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita, que es el órgano colegiado de la Comunidad Autónoma de La Rioja que reconoce el derecho a la asistencia jurídica gratuita ante los órganos judiciales con competencia en la Comunidad Autónoma de La Rioja. No obstante, propone aceptar esta observación, ya que supone una mejora técnica y sistemática dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo. Por tanto, se añade un nuevo apartado 4 al artículo 49, quedando redactado de la siguiente manera:

“Artículo 49. Derecho a la asistencia jurídica especializada.

- 1. A las víctimas de violencia de género se les prestará de inmediato asesoramiento jurídico previo, así como dirección letrada y defensa en juicio, en aquellos procesos judiciales en los que esté implicada la víctima, derivados de la situación de violencia de género sufrida.*
- 2. Se asegurará que una misma dirección letrada asuma la defensa jurídica de la víctima en todos los procesos que sean consecuencia del acto de violencia padecido.*
- 3. La prestación de los servicios se realizará durante toda la tramitación de los procedimientos judiciales, incluida la ejecución de sentencia, por profesionales de la abogacía con especialización en violencia de género.*
- 4. El derecho a la asistencia jurídica gratuita estará sujeto a lo que disponga la legislación estatal.”*

En el fundamento de derecho cuarto considera adecuado el rango de la norma proyectada.

En el fundamento de derecho quinto lleva a cabo un análisis del anteproyecto.

Comienza por un análisis de carácter formal. Señala que los artículos 1 y 3, parecen requerir algunas palabras de enlace que faciliten su comprensión, como las que se indican a modo de ejemplo. En el art. 1: “La presente Ley tiene como objeto actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se entenderá

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 88 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

[como] toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, a través de la adopción de medidas integrales en orden a:...””; y en el art. 3: “A los efectos de la presente Ley, se entiende por violencia de género aquella que, como consecuencia de una cultura machista y como manifestación de la discriminación, la situación de desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres, ~~toda violencia~~ se ejerce contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada...”.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta observación, al suponer una mejora formal dentro de la propia materia y clarifica el contenido de estos artículos.

-El artículo 1.1 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 1. Objeto de la Ley.

1. *La presente Ley tiene como objeto actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se entenderá como toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, a través de la adopción de medidas integrales en orden a: (...).”*

-El artículo 3.1 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 3. Concepto de la violencia de género.

1. *A los efectos de la presente Ley, se entiende por violencia de género aquella que, como consecuencia de una cultura machista y como manifestación de la discriminación, la situación de desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres, se ejerce contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada (...).”*

Se refiere al artículo 2. 1 b), la alusión a la “mujer víctimas” debe ir en singular para que la disposición tenga sentido. Igualmente, en art. 5.2 b, faltaría una conjunción “[o] informe del Ministerio Fiscal...”.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta observación, al suponer una mejora formal dentro de la propia materia y clarifica el contenido de estos artículos.

-El artículo 2.1 b) queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 2. Ámbito personal y territorial de aplicación.

1. *Las medidas contempladas en la presente Ley serán de aplicación:*

(...)

- b) A sus hijas e hijos menores y, en su caso, a otros convivientes que sean personas mayores, personas con discapacidad o en situación de dependencia, sujetas a la tutela, guardia o custodia de la mujer víctima de violencia de género, que sean víctimas de dicha situación.”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 89 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

-El artículo 5.2 b) queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 5. Concepto de víctima de violencia de género y acreditación.

(...)

2. En los supuestos en que se exija la acreditación de la situación de violencia de género para el reconocimiento de los derechos regulados en la presente Ley, esta acreditación se realizará, según lo establecido para cada caso, a través de los siguientes medios:

(...)

b) Sentencia condenatoria por un delito de violencia de género, orden de protección o cualquier otra resolución judicial que acuerde una medida cautelar a favor de la víctima, o informe del Ministerio Fiscal de cuyo contenido se desprenda que existen indicios de violencia de género.”

Otra de las observaciones alude a la inclusión reiterativa en el borrador inicial de la “violencia patrimonial” como manifestación (art. 4.1) y como forma (art. 4.2) de violencia de género, llevó durante la tramitación del Anteproyecto a su supresión en el art. 4.2. Ello es coherente con su omisión también en el art. 3.1, pero resulta incoherente e induce a confusión que el art. 5.1, relativo a la acreditación, haya incluido de nuevo la violencia patrimonial.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta observación, al suponer una mejora formal dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo. Por tanto, se omite el término “patrimonial”. El artículo 5.1 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 5. Concepto de víctima de violencia de género y acreditación.

1. A efectos de la presente Ley, se considerarán víctimas de violencia de género y tendrán reconocidos los derechos de esta norma sin necesidad de interposición de denuncia, tanto si se trata de violencia física, psicológica, social, económica, sexual, violencia ambiental, violencia simbólica o violencia institucional: (...).”

Considera el Consejo Consultivo que el Título II, a la vista de su contenido, debería llevar por rúbrica Prevención, Formación y Sensibilización, sugerencia que comparte la Dirección General de Justicia e Interior, modificándose el título II, denominándose de la siguiente manera: *“Título II: Prevención, Formación y Sensibilización”*.

Entiende el Consejo Consultivo que el artículo 20 dispone que “La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará que los medios de comunicación no emitan en su programación imágenes o contenidos vejatorios relacionados con la imagen de las mujeres, o que abunden en los estereotipos y prejuicios que conforman el contexto de la violencia contra las mujeres, de acuerdo con lo previsto en la normativa básica de aplicación”. A la vista de su contenido, empero, resulta más ajustado a la capacidad de actuación pública utilizar el término “velará” que, por lo demás, es el que utiliza el art. 13 LVG en el mandato que efectúa, en este sentido, a las Administraciones públicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 90 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La Dirección General de Justicia e Interior propone acepta esta observación ya que supone una mejora formal dentro de la propia materia y clarifica el contenido de este artículo. Por tanto, el artículo 20.1 queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 20. Medidas en el ámbito de los medios de comunicación.

1. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja velará por que los medios de comunicación no emitan en su programación imágenes o contenidos vejatorios relacionados con la imagen de las mujeres, o que abunden en los estereotipos y prejuicios que conforman el contexto de la violencia contra las mujeres, de acuerdo con lo previsto en la normativa básica de aplicación. Los medios de comunicación de titularidad privada que puedan ser financiados directa o indirectamente con fondos públicos o en los que la administración contrate espacios o publicidad deberán cumplir con estas obligaciones, reservándose la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja los ejercicios de cuantas acciones sean necesarias para garantizar el cumplimiento de esta obligación. (...)”

Dentro de este fundamento de derecho quinto, el Consejo Consultivo recoge unas observaciones concretas al articulado. La primera de ellas se refiere a los títulos competenciales e indica que el Anteproyecto no ha previsto una DF (disposición final) en relación con la habilitación competencial que ampara la aprobación de esta Ley. Tampoco la EM (Exposición de motivos) explicita este extremo, al margen de que subsuma su contenido en el cumplimiento del mandato establecido en el art. 7.2 EAR'99. Nos permitimos recordar que este Consejo viene reiterando la conveniencia de que, al menos en su parte expositiva, las normas proyectadas identifiquen expresamente el título o títulos competenciales que amparan su aprobación.

La Dirección General de Justicia e Interior propone aceptar esta observación, al suponer una mejora técnica dentro de la propia materia y clarifica el contenido del Anteproyecto de Ley contra la Violencia de Género de La Rioja.

-El apartado II de la Exposición de Motivos queda redactado de la siguiente manera:

“(...

Es relevante significar también, el artículo 1.3 del Estatuto de Autonomía de La Rioja recoge que “El Estatuto de Autonomía aspira a hacer realidad los principios de libertad, igualdad y justicia para todos los riojanos, en el marco de igualdad y solidaridad con las demás nacionalidades y regiones de España”

En cuanto a la habilitación competencial, la presente Ley se dicta al amparo de lo previsto en el artículo 149.3 de la Constitución Española; la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma de La Rioja establecida en los artículos: 8.1.13 (publicidad), 8.1.16 (vivienda), 8.1.23 (cultura), 8.1.30 (asistencia y servicios sociales), 8.1.31 (desarrollo comunitario), 8.1.32 (protección y tutela de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 91 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

menores), 8.1.33 (estadística para fines no estatales), 8.1.36 (coordinación de las policías locales), 8.1.38 (otras); el desarrollo legislativo y la ejecución en las siguientes materias: 9.1.5 (sanidad e higiene), 9.1.6 (radiodifusión y televisión), 9.1.8 (régimen local) , 9.1.9 (materias transferidas), 9.1.10 (colegios profesionales); y desarrollo legislativo y ejecución del artículo 10 (enseñanza), de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, del Estatuto de Autonomía de La Rioja.
(...)”.

-Las Disposiciones Finales quedan redactadas de la siguiente manera:

“Disposición Final Primera. Habilitación competencial.

La presente Ley se dicta al amparo de lo previsto en el artículo 149.3 de la Constitución Española y en los artículos 8.1.13, 8.1.16, 8.1.23, 8.1.30, 8.1.31, 8.1.32, 8.1.33, 8.1.36, 8.1.38, 9.1.5, 9.1.6, 9.1.8, 9.1.9, 9.1.10 y 10 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

Disposición Final Segunda. Habilitación normativa.

Se faculta al Gobierno de La Rioja para dictar cuantas disposiciones sean precisas para la aplicación, desarrollo y ejecución de la presente Ley.

Disposición Final Tercera. Entrada en vigor.

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.

Por cuanto antecede, se emite memoria de cierre por esta Secretaría General Técnica que recoge la totalidad de la tramitación efectuada, dando cumplimiento así a lo establecido en los artículos 39 y 40 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. esta Secretaría General Técnica, informando favorablemente el mismo anteproyecto de Ley, y elevando a Consejo de Gobierno para que si lo considera oportuno acuerde su aprobación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 92 / 92
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000971	Informe	Consejo de Gobierno	2021/0988216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			